



**République du Sénégal**  
Un Peuple-Un But-Une foi

-----  
**MINISTÈRE DE L'ÉCONOMIE ET DES FINANCES**  
-----



## **PLAN SENEGAL EMERGENT**

# SOMMAIRE

<b>Introduction générale.....</b>	<b>1</b>
<b>Chapitre I : Diagnostic économique et social.....</b>	<b>3</b>
<b>1.1. Situation sociale .....</b>	<b>3</b>
1.1.1 Tendances démographiques.....	3
1.1.2. Pauvreté et inégalités .....	4
1.1.3. Accès aux services sociaux de base .....	6
<b>1.2. Situation économique et financière .....</b>	<b>14</b>
1.2.1. Trajectoire de la croissance .....	14
1.2.2. Les secteurs productifs .....	16
1.2.3. Finances publiques et dette .....	20
1.2.4. Echanges extérieurs.....	22
1.2.5. Financement de l'économie .....	23
1.2.6. Productivité et compétitivité de l'économie .....	24
<b>1.3. Gouvernance, Institutions, Paix et Sécurité .....</b>	<b>26</b>
<b>Chapitre II : La vision .....</b>	<b>27</b>
<b>2.1. Vision .....</b>	<b>27</b>
<b>2.2. Défis, atouts et opportunités .....</b>	<b>30</b>
<b>2.3. Orientations stratégiques.....</b>	<b>31</b>
2.3.1. Axe 1 : Transformation structurelle de l'économie et Croissance .....	31
2.3.2. Axe 2 : Capital humain, Protection sociale et Développement durable.....	32
2.3.3. Axe 3 : Gouvernance, Institutions, Paix et Sécurité.....	33
<b>Chapitre III : Le Plan Sénégal Emergent.....</b>	<b>34</b>
<b>3.1. Axe 1: Transformation structurelle de l'économie et croissance .....</b>	<b>35</b>
3.1.1 Agriculture, élevage, produits de la mer et agroalimentaire .....	37
3.1.1.1. Agriculture et agro-alimentaire .....	37
3.1.1.2 Elevage et productions animales .....	38
3.1.1.3. Pêche et aquaculture .....	38
3.1.2. Economie sociale et solidaire .....	39
3.1.3. Habitat social et écosystème de construction.....	39
3.1.4 Hub logistique et industriel .....	40
3.1.4.1 Plateformes industrielles intégrées .....	40
3.1.4.2 Pari industriel intégré.....	40
3.1.4.3 Hub logistique intégré (port, corridor Mali, plateformes) .....	40
3.1.5. Hub multi services et essor du tourisme .....	40
3.1.5.1. Zones dédiées aux services export « prêtes à l'emploi » .....	41
3.1.5.2 Dakar Campus Régional de Référence .....	41
3.1.5.3. Business Park pour HQ régionaux et bases de vie .....	41
3.1.5.4. Dakar Medical City .....	41
3.1.5.5. Zones touristiques intégrées.....	41
3.1.5.6. Hub aérien régional.....	42
3.1.6. Mines et fertilisants.....	43
3.1.7. La Culture.....	44
3.1.8. Le Sport.....	44
3.1.9. L'Emploi .....	44

<b>3.2. Axe 2: Capital humain, Protection sociale et Développement durable.....</b>	<b>45</b>
3.2.1. Population et développement humain durable .....	45
3.2.2. Education et formation .....	45
3.2.3. Santé et nutrition .....	47
3.2.4. Accès à l'eau potable et à l'assainissement .....	48
3.2.5. Cadre de vie.....	49
3.2.6. Protection sociale.....	49
3.2.7. Prévention et gestion des risques et catastrophes .....	51
3.2.8. Développement durable et environnement.....	51
<b>3.3 Axe 3: Gouvernance, institutions, paix et sécurité .....</b>	<b>52</b>
3.3.1. Consolidation de la paix et la sécurité.....	52
3.3.2. Promotion de l'Etat de droit, des droits humains et de la justice .....	53
3.3.3. Promotion de l'équité et de l'égalité de genre .....	53
3.3.4. Réforme de l'Etat et renforcement de l'administration publique.....	54
3.3.5. Aménagement du territoire, développement local et territorialisation .....	54
3.3.6. Gouvernance stratégique, économique et financière.....	55
<b>CHAPITRE IV : Focus sur les fondamentaux de l'émergence.....</b>	<b>56</b>
<b>4.1. Résolution de la question vitale de l'énergie .....</b>	<b>56</b>
<b>4.2. Développement du capital humain .....</b>	<b>58</b>
<b>4.3. Renforcement de la base logistique et des infrastructures.....</b>	<b>59</b>
<b>4.4. Accélération de la diffusion des TIC .....</b>	<b>60</b>
<b>4.5. Approfondissement du secteur financier .....</b>	<b>60</b>
<b>4.6. Amélioration de l'environnement des affaires.....</b>	<b>61</b>
<b>4.7. Renforcement de la coopération internationale, de l'intégration régionale et de la diaspora.....</b>	<b>63</b>
<b>4.8. Renforcement des capacités d'impulsion de l'Etat .....</b>	<b>64</b>
<b>CHAPITRE V : Plan d'actions prioritaires et cadrage macroéconomique.....</b>	<b>65</b>
<b>5.1. Le plan d'actions prioritaires (PAP) .....</b>	<b>65</b>
<b>5.2. Le cadrage macroéconomique .....</b>	<b>70</b>
<b>Chapitre VI : Mise en œuvre et suivi-évaluation du PSE .....</b>	<b>73</b>
<b>6.1. Cadre de mise en œuvre et de suivi-évaluation .....</b>	<b>73</b>
<b>6.2. Pilotage et gouvernance.....</b>	<b>73</b>
6.2.1. Le Comité d'Orientation Stratégique (COS).....	74
6.2.2. Le Comité de Pilotage (CP) .....	74
6.2.3. L'Unité de coordination de la mise en œuvre et du suivi-évaluation du PSE.....	75
6.2.4. Le Fonds Sénégal Emergent.....	75
6.2.5. Les cellules de projets dans les ministères sectoriels.....	75
<b>6.3. Mécanismes de partage des résultats avec les acteurs .....</b>	<b>76</b>
<b>6.5. Risques liés à la mise en œuvre du PSE .....</b>	<b>76</b>
<b>6.6. Exécution jusqu'à l'impact.....</b>	<b>77</b>
6.6.1 <i>Gagner la bataille de la crédibilité par des résultats tangibles rapides .....</i>	<i>77</i>

6.6.2 Définir un calendrier de mise en œuvre .....	78
<b>6.7. Financement .....</b>	<b>79</b>

## Introduction générale

1. L'agenda économique international post crise s'annonce sous des lendemains de recomposition des rapports économiques avec l'apparition de nouveaux pôles de croissance dans les pays du Sud et la constitution de grands ensembles. Le maintien sur plusieurs années des performances économiques, les progrès en matière de gouvernance politique et l'émergence d'une classe moyenne renforcent l'attractivité du continent africain.
2. En Afrique de l'Ouest, une bonne dynamique de croissance est en cours. Au sein de la CEDEAO, le taux de croissance en moyenne annuelle s'est établi à 6,4% sur la période 2008-2012. Dans la zone UEMOA, une croissance moyenne de 3,8% a été enregistrée sur les cinq dernières années.
3. Les perspectives tablent sur une croissance de l'ordre de 6,4% dans l'UEMOA et 7,4% au niveau de la CEDEAO pour les cinq prochaines années.
4. Le Sénégal reste encore en retrait par rapport à cette tendance (3,1%). La bonne trajectoire de croissance post dévaluation s'est infléchie depuis 2006 avec l'essoufflement des moteurs traditionnels. En dépit de ses potentialités naturelles, l'économie a également souffert de l'absence de nouveaux leviers de croissance. Le poids du secteur informel, qui représente plus de la moitié du PIB, constitue une contrainte à la transformation structurelle de l'économie.
5. Le Sénégal connaît une forte dynamique de croissance démographique, avec une population jeune importante (bonus démographique) qui doit faire face aux possibilités d'insertion réduite dans le marché du travail. La demande en services sociaux de base reste également forte.
6. La pauvreté, les inégalités sociales et les disparités territoriales restent préoccupantes, mettant en évidence l'urgence d'améliorer de manière durable les conditions de vie des populations. Ainsi, la perspective d'atteindre tous les OMD à l'horizon 2015 s'éloigne de plus en plus, notamment en matière de réduction de la pauvreté et pour les secteurs de la santé (mortalité maternelle et infantile), de l'éducation (achèvement du cycle élémentaire) et de l'assainissement.
7. C'est donc à travers un changement de cap que l'économie sénégalaise qui dispose d'un cadre macroéconomique stable et d'énormes potentialités, pourrait s'inscrire sur une nouvelle dynamique de croissance forte, durable et inclusive, de plus 7%.
8. La dynamique de croissance doit s'appuyer sur l'amélioration de la gouvernance dans tous les domaines de la vie économique et sociale, avec notamment le renforcement des principes de transparence et de reddition des comptes. La forte croissance sera également soutenue par les fondamentaux de l'émergence que sont les réformes de l'environnement des affaires et de l'administration, l'énergie, les TIC et les infrastructures, le capital humain ainsi que le financement de l'économie.

**9.** Le Sénégal s'est engagé dans un nouveau modèle de développement à travers une stratégie qui vise l'émergence dans la solidarité à l'horizon 2035. Cette stratégie constitue le référentiel de la politique économique et sociale. Elle met l'accent sur la création de richesses et d'emplois, le renforcement de la gouvernance, le développement des secteurs stratégiques ayant des impacts significatifs sur l'amélioration du bien-être des populations particulièrement à travers la protection des groupes vulnérables et la garantie de l'accès aux services essentiels.

**10.** Le premier chapitre du présent document dresse le diagnostic économique et social. La vision, les atouts et opportunités, ainsi que les orientations stratégiques sectorielles sont déclinés au deuxième chapitre. Le Plan Sénégal Emergent (PSE) est décrit au troisième chapitre à travers ses trois axes stratégiques. Le quatrième chapitre traite des fondamentaux de l'émergence. Le plan d'actions prioritaires et le cadrage macroéconomique sont exposés dans le chapitre V. Le dispositif de mise en œuvre et de suivi-évaluation est développé au dernier chapitre.

# Chapitre I : Diagnostic économique et social

## 1.1. Situation sociale

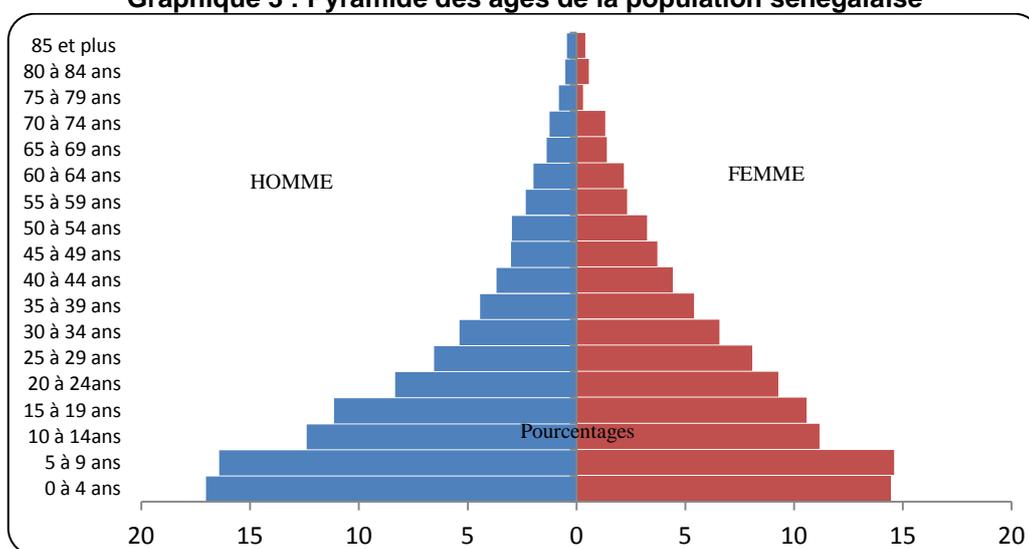
### 1.1.1 Tendances démographiques

11. La population du Sénégal est estimée à 13,9 millions<sup>1</sup> d'habitants en 2014 et connaît un taux de croissance de 2,7%. Cette dynamique devrait se poursuivre d'ici à 2018.

12. Plus de la moitié de la population du pays réside en milieu rural (56%) et plus de la moitié des citoyens (53,7%) vit dans l'agglomération urbaine de Dakar. La structure par âge présente les caractéristiques d'une population très jeune à l'instar des pays traversant la première phase de la transition démographique.

13. Les moins de 15 ans représentent 42,6% de la population totale alors que les personnes âgées de 60 ans et plus comptent pour 5,2%, ce qui traduit un rapport de dépendance de l'ordre de 86%. Par ailleurs, les moins de 25 ans font 62% de la population totale. La jeunesse de la population pose avec acuité la problématique de la formation et de l'emploi mais elle constitue une fenêtre d'opportunité en termes de bonus démographique à utiliser au mieux dans les efforts de développement.

**Graphique 3 : Pyramide des âges de la population sénégalaise**



14. Selon les résultats de l'enquête de suivi de la pauvreté réalisée en 2011, le taux de chômage est de 10,2%. Le taux de chômage est de 7,7% chez les hommes et de 13,3% chez les femmes. Suivant le niveau d'instruction, le chômage est plus fréquent chez les personnes du niveau d'études secondaires.

15. En milieu rural, l'exode vers les villes des jeunes et des femmes actives est certainement un signe manifeste du déficit d'emplois productifs.

<sup>1</sup> Source : Agence Nationale de la Statistique et de la Démographie (ANSD).

16. La population active, majoritairement agricole, souffre d'un taux élevé d'analphabétisme et de sous-emploi et leurs activités sont exposées aux aléas climatiques.

17. En milieu urbain, l'offre de formation n'est pas en adéquation avec le marché du travail. C'est surtout au niveau des jeunes diplômés que le taux de chômage est plus élevé.

18. Globalement, les niveaux de formation professionnelle sont faibles et limités, entraînant, en partie, l'expansion du secteur informel.

19. **En réalité, il n'y a qu'une personne sur cinq qui travaille à plein temps au Sénégal.** Une telle situation laisse entrevoir un taux élevé de dépendance qui se traduit, entre autres, par une pression constante sur les individus qui travaillent et qui courent, ainsi, le risque de basculer dans la pauvreté monétaire.

20. La dispersion et la multiplicité des structures de soutien à l'emploi, la faible articulation entre le marché du travail, la formation professionnelle et la politique d'accompagnement pour l'auto-emploi, ainsi que le manque de transparence du marché de l'emploi, constituent des facteurs peu favorables à la baisse du chômage et du sous-emploi.

21. L'emploi présente également des disparités géographiques et de genre. Les femmes représentent plus de la moitié de la population totale et 65% de la population active et constituent un segment déterminant dans la dynamisation de l'économie. Dans les zones rurales, elles sont principalement engagées dans l'agriculture et l'élevage. En milieu urbain, le secteur informel, nécessitant moins de compétences et de spécialisation, constitue souvent la seule opportunité pour l'insertion économique, en particulier pour les femmes.

22. Le secteur informel contribue à hauteur de 55% au PIB et est considéré comme un « secteur refuge », permettant de capter toutes les initiatives de création d'emplois. L'emploi informel qui représente plus de 60% des emplois non agricoles, s'accroît avec l'urbanisation.

23. En plus du sous-emploi important relevé dans le secteur agricole, le secteur non agricole serait également affecté par ce phénomène, mais à un degré moindre. En 2011, le taux de sous-emploi s'est établi à 32% pour l'ensemble des populations en activité, avec une légère disparité chez les femmes actives (37%).

### 1.1.2. Pauvreté et inégalités

24. L'incidence de la pauvreté monétaire reste élevée en dépit des politiques qui ont été entreprises durant la dernière décennie. Elle est passée de 55,2% entre 2001-2002, à 48,7% en 2005-2006 et à 46,7% en 2011. La pauvreté est plus accentuée en milieu rural avec une incidence de 57,1% contre 26,1% à Dakar et 41,2% dans les autres villes.

25. Le caractère faible et erratique de la croissance économique a compromis les chances d'atteindre l'objectif de réduction de moitié de l'incidence de pauvreté (34%).

L'approche retenue de la notion de « pauvreté » met l'accent sur la précarité qui affecte plusieurs domaines de l'existence humaine. Une approche empirique de la pauvreté est traduite par un panier de biens alimentaires et non-alimentaires, indispensables, à chaque individu ou groupe d'individus, pour vivre dans des conditions décentes.

**Tableau 1: Indicateurs de pauvreté au Sénégal, 2001-2011**

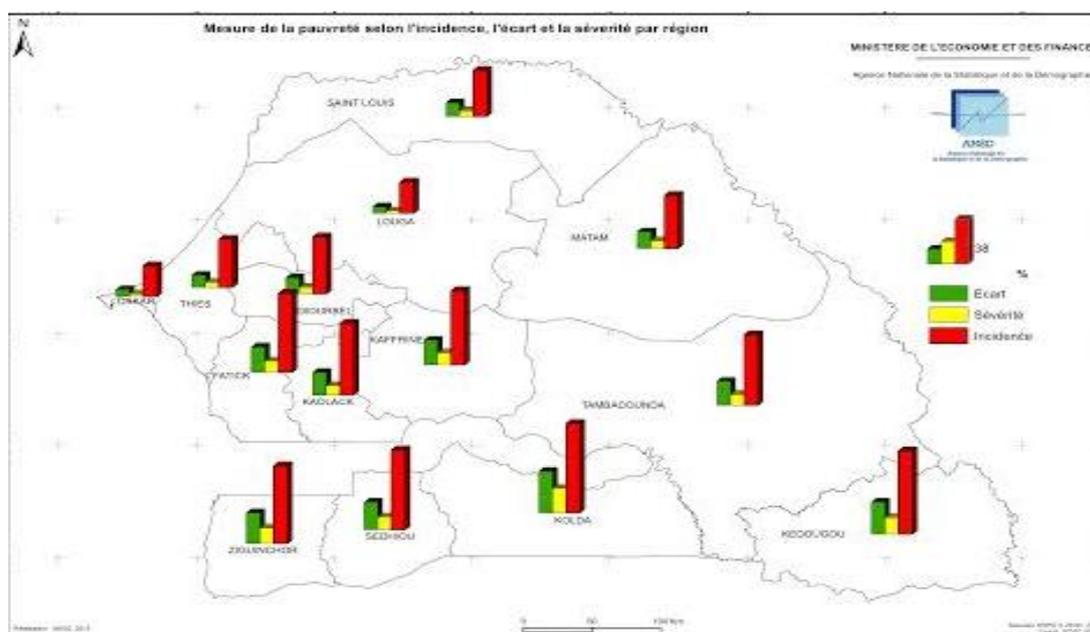
	Dakar	Autres Urbains	Rural	National
2001/2002				
<b>Incidence de pauvreté</b>	<b>38,1</b>	<b>45,2</b>	<b>65,2</b>	<b>55,2</b>
Ecart de pauvreté	10,2	13,4	21,2	17,3
Sévérité de la pauvreté	3,8	5,5	9,2	7,3
2005/2006				
<b>Incidence de pauvreté</b>	<b>28,1</b>	<b>41,4</b>	<b>59,0</b>	<b>48,3</b>
Ecart de pauvreté	6,8	11,6	20,2	15,5
Sévérité de la pauvreté	2,4	4,8	9,5	7,0
2010/2011				
<b>Incidence de pauvreté</b>	<b>26,2</b>	<b>41,3</b>	<b>57,3</b>	<b>46,7</b>
Ecart de pauvreté	5,8	13,1	18,7	14,6
Sévérité de la pauvreté	2,1	5,9	8,7	6,6

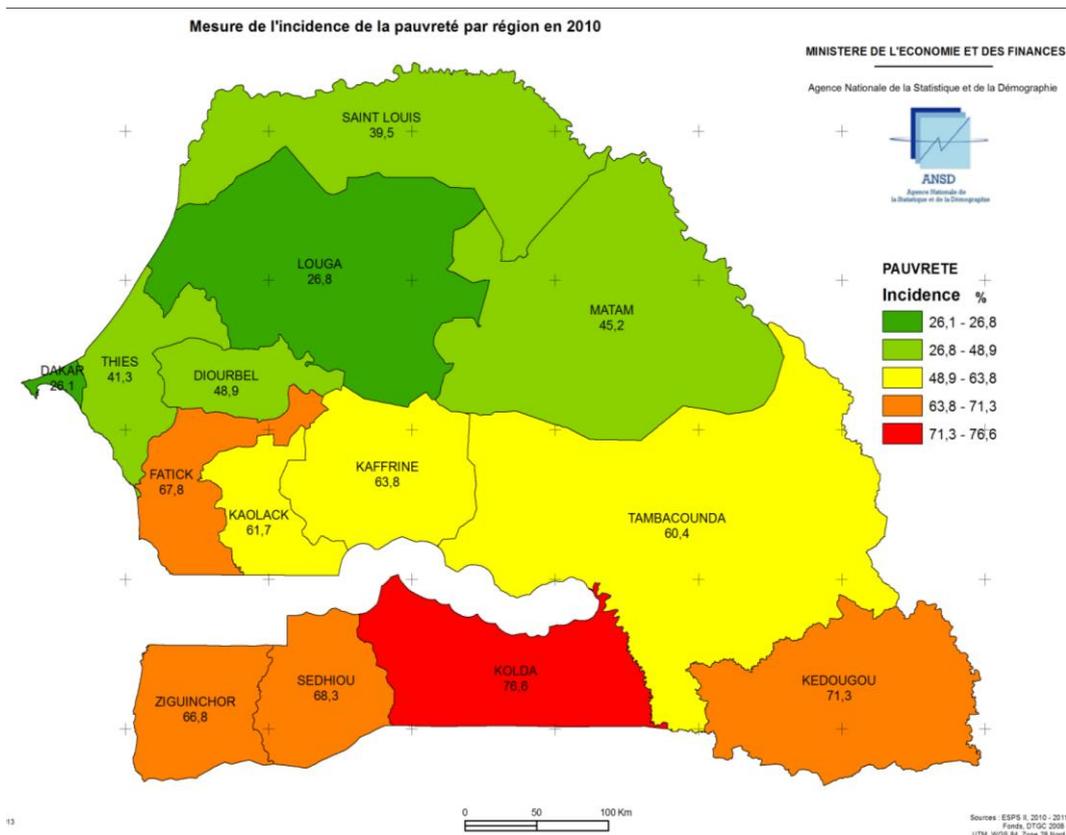
Source : Enquête de Suivi de la Pauvreté au Sénégal (ESPS II)

**26.** La proportion d'individus vivant en dessous du seuil de pauvreté a connu une baisse, passant de 55,2% en 2001 à 48,3%, en 2005, avant d'atteindre 46,7%, en 2011. Entre 2005 et 2011, la pauvreté a légèrement reculé, à Dakar et en milieu rural, et s'est stabilisée dans les autres centres urbains.

**27.** Une forte disparité inter régionale est également notée avec un niveau d'incidence élevée à Kolda (76.6%), à Kédougou (71.3%) et à Sédhiou (68.3%) contre 26,1% pour la région de Dakar et 26,8% pour Louga.

**Graphique 4 : Mesure de la pauvreté selon l'incidence, l'écart et la sévérité par région**





**28.** L'indice des inégalités liées au genre, qui est de 0,57% en 2011, traduit la persistance de grandes disparités sociales entre hommes et femmes au Sénégal. Les disparités entre les régions portent sur l'accès aux infrastructures de base : eau potable et assainissement, infrastructures de transport, de stockage, de conservation et de transformation des produits locaux, électricité et aménagements hydro-agricoles. Ces éléments sont perçus comme des sources majeures d'inégalité dans la contribution à la croissance économique.

### 1.1.3. Accès aux services sociaux de base

**29.** L'insuffisance du capital humain demeure un des facteurs explicatifs de la faiblesse de la productivité. Au Sénégal, les niveaux d'éducation et de compétence sont encore relativement bas et les domaines couverts assez limités. Il en découle une productivité faible en raison d'une insuffisante maîtrise et d'une application limitée de la science et de la technologie. Ce qui conduit à l'utilisation de techniques de production rudimentaires, notamment dans le secteur de l'agriculture.

**30.** Selon les statistiques tirées de la dernière enquête sur la pauvreté au Sénégal (ESPS-2011), 72,4% des chefs de ménage n'ont aucun niveau d'instruction. Par rapport aux OMD, ils ont été plutôt modestes pour l'accès à la santé maternelle et infantile et relativement limités dans le domaine de l'assainissement et de l'achèvement du cycle primaire.

**31.** Au niveau de l'éducation, des efforts importants ont été consentis pour accroître le niveau d'éducation de la population et développer les compétences. C'est ainsi que le Taux brut de préscolarisation est passé de 8,0% en 2006 à 12,1% en 2013. Le Taux brut d'admission au CI a gagné environ 6 points (103,2% en 2006 contre

108,9% en 2013). Le taux brut de scolarisation au primaire s'est établi à 93,0% en 2013 (1,8 million d'élèves), contre 83,4% en 2006 (1,5 million d'élèves), avec d'importantes disparités régionales. Dakar (102,6%) et Ziguinchor (115,6%) enregistrent les niveaux les plus élevés tandis que Kaffrine (44,2%) et Diourbel (47%) affichent de moins bonnes performances. Cependant, l'éducation pour tous (EPT) n'est pas encore atteinte puisque le taux net de scolarisation au primaire, en 2011, tourne autour de 59,6% contre 54,6%, en 2005. Cette situation se traduit par un retard scolaire pour un nombre important d'enfants ayant dépassé l'âge normal d'inscription au primaire. Le niveau du taux d'achèvement du cycle primaire n'est pas encore satisfaisant même s'il a connu une évolution positive, depuis 2006, en passant de 49,7% à 65,9%, en 2013. Ainsi, plus d'un tiers des enfants en âge scolaire n'achève pas le cycle primaire.

**32.** La demande de scolarisation non satisfaite, d'une part, et l'importance des abandons, 9,8% en 2013, d'autre part, limitent les progrès. Aussi, les ratios élèves-enseignants sont restés élevés au primaire, de 51 élèves par enseignant en 2000, à 36,6 en 2013. Ces ratios représentent plus du double des résultats enregistrés dans la plupart des pays émergents où ils se situent aujourd'hui entre 15 et 25 élèves par enseignant. Les taux bruts de scolarisation dans les cycles moyen et secondaire sont respectivement de 58% et 28% en 2013.

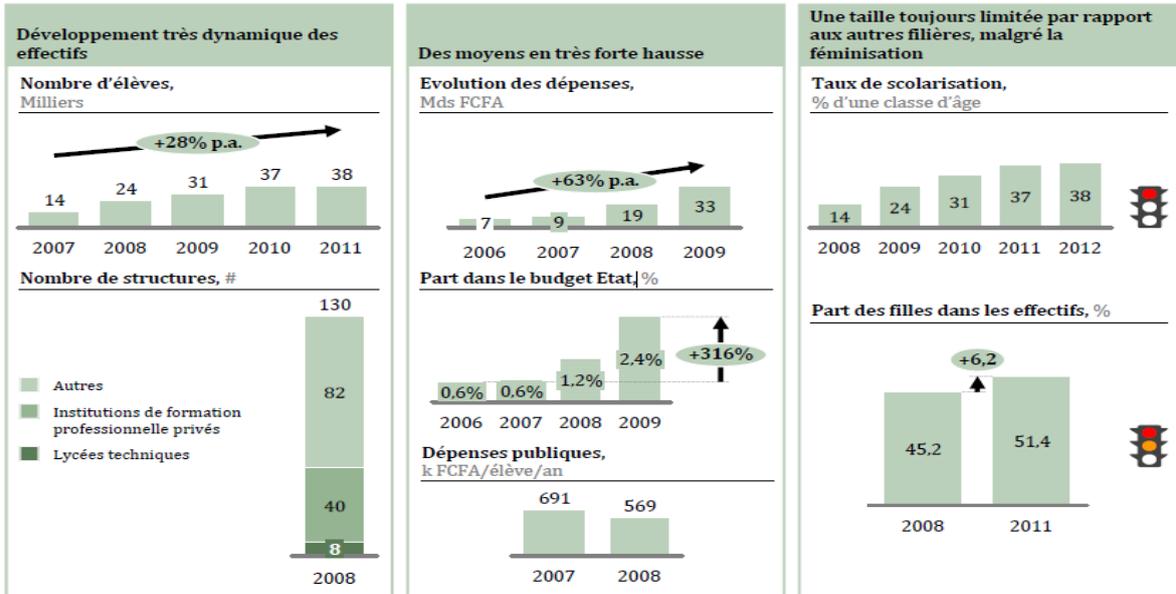
**33.** Dans le domaine de la formation professionnelle et technique ainsi que de l'alphabétisation et l'éducation non formelle, les efforts consentis restent encore insuffisants. Seuls 5% des élèves sont dans la formation technique et la formation professionnelle. Les résultats de la formation professionnelle et technique montrent des disparités régionales importantes. La région de Dakar concentre toujours la majorité des effectifs inscrits (62,5%) et l'essentiel de l'offre privée (79,3%). Les régions de Louga, Matam et Fatick comptent les effectifs les plus faibles.

**34.** L'enseignement supérieur est marqué par la croissance rapide des effectifs. Le nombre de nouveaux bacheliers est passé de 29908, en 2010, à 42000, en 2012, dont 40,9% de filles. L'accueil de ce flux important dans les universités publiques demeure un problème aigu, malgré la contribution du privé dans l'accès des ayants droit aux études supérieures. Nonobstant la création de nouvelles universités publiques (Bambey, Thiès, Ziguinchor) et la montée en puissance de l'université Gaston Berger, l'Université Cheikh Anta Diop reste engorgée. Le développement de l'offre publique tarde à couvrir la demande en croissance chaque année.

**35.** De manière générale, le principal problème du système éducatif réside dans son inefficacité interne. Cela se traduit par la faible qualité du niveau d'enseignement, l'insuffisance du matériel didactique et des capacités d'accueil, la faible disponibilité d'enseignants dans les filières scientifiques et techniques et les impacts négatifs des perturbations récurrentes sur le calendrier scolaire qui réduisent le quantum horaire.

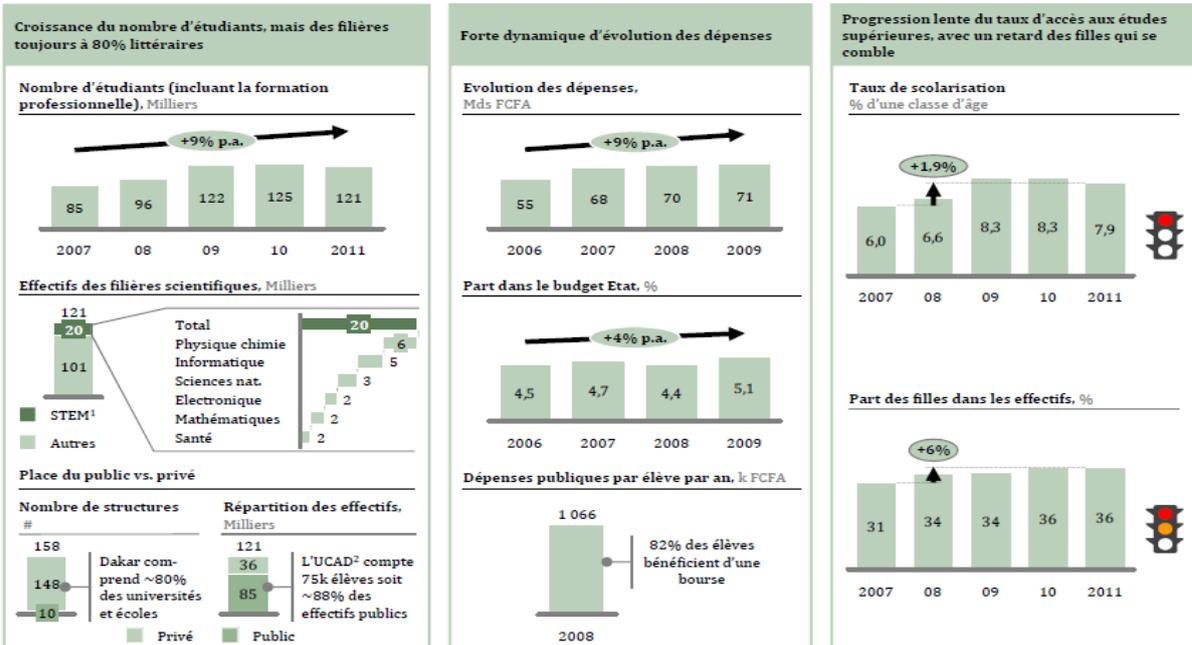
**36.** Le taux d'accès à l'enseignement supérieur reste limité et l'essentiel des étudiants, au moins 80% sont dans les filières littéraires.

### B4 Formation professionnelle : un développement très dynamique, mais qui ne représente encore que 5% des élèves



SOURCE: Banque Mondiale, Programme de Développement de l'Education et de la Formation

### B3 Enseignement supérieur : croissance du nombre d'étudiants et des moyens, mais des filières à 80% littéraires et un taux d'accès qui reste très limité



1 Filières scientifiques et techniques

2 Université Cheikh Anta Diop de Dakar

SOURCE: Annuaire Statistique de l'Enseignement supérieur 2009-2010, Banque mondiale et CNAES et PDSER 2013

37. Au niveau de la santé, le Sénégal n'a pas encore atteint les normes préconisées par l'OMS, en termes de couverture en infrastructures sanitaires et de personnel qualifié, indicateurs dont la répartition reste très inégale sur le territoire, au détriment de plusieurs zones rurales. Il en est de même de la disponibilité et de la qualité des plateaux médicaux. L'accessibilité des soins se pose avec acuité, notamment pour les segments les plus pauvres, qui ne bénéficient pas d'une couverture médicale.

**38.** L'état de santé de la population présente des résultats variés. Le paludisme demeure la première cause de morbidité au Sénégal et constitue 42,6% des causes de maladies. Les efforts de lutte contre le paludisme se sont traduits par une chute spectaculaire de la morbidité proportionnelle palustre qui est passée de 39,7%, en 2000, à 3%, en 2009.

**39.** Par ailleurs, les maladies cardiovasculaires sont devenues un véritable problème de santé publique du fait de l'augmentation de leur incidence dans tout le pays. Longtemps négligées face à l'ampleur des maladies transmissibles, elles constituent désormais la deuxième cause de mortalité, après le paludisme, dans les structures de santé, à Dakar. Ce sont des maladies chroniques, coûteuses avec un lourd fardeau de morbidité et de mortalité. Parmi les facteurs de risque associés aux maladies cardiovasculaires, on peut noter l'hypertension artérielle (50%), le tabagisme (47%), l'obésité (23%), le cholestérol (12,5%) et le diabète (11,6%). Parmi ces maladies cardiovasculaires, l'insuffisance cardiaque constitue un sujet de préoccupation majeure car étant la première cause d'hospitalisation dans les services de cardiologie des hôpitaux avec un taux qui tourne entre 37 et 40%.

**40.** Le taux de prévalence du VIH/SIDA est de 0,7%, en 2010-11. Il est resté invariable par rapport 2005. Les femmes des régions de Kédougou (2,5%) et de Kolda (2,4%), et celles ayant atteint un niveau d'instruction du primaire (1,2%) ont des taux de séroprévalence plus élevés que les autres. Chez les hommes, c'est dans la région de Kolda (2,4%) et, dans une moindre mesure, à Tambacounda (1,2%) et Ziguinchor (0,9%) que le niveau de la séroprévalence est le plus élevé. L'Etat a mis en place des programmes pour la gratuité des Anti-Rétro-Viraux.

**41.** Quel que soit le type de mortalité considéré chez les enfants, le niveau a sensiblement fléchi. Dans la période 2007-2011, 47 naissances vivantes sur 1000 sont décédées avant d'atteindre leur premier anniversaire dont 29‰ entre 0 et 1 mois exact (soit une contribution de 61,7% à la mortalité infantile) et 18 ‰ entre 1 et 12 mois exacts. Parmi les enfants ayant atteint un an, 26‰ n'ont pas atteint leur cinquième anniversaire. Par conséquent, l'objectif5 de réduire de deux tiers le niveau de la mortalité infantile nécessite d'importants efforts en termes de prise en charge globale de la santé du nouveau-né, au risque de manquer la cible, en 2015.

**42.** La mortalité infanto-juvénile demeure élevée, malgré la baisse de 45% enregistrée, entre 1992 (EDS-2) et 2010-11 (EDS-MICS), année où elle se situe à 72 décès pour mille naissances vivantes. Cette baisse s'explique, en partie, par une amélioration significative de la couverture vaccinale, au niveau national, qui est passée de 59% à 63% d'enfants de 12-23 mois. Ainsi, l'atteinte de l'objectif de réduire la mortalité infanto-juvénile à 44 décès pour mille naissances vivantes, à l'horizon 2015, peut être compromise.

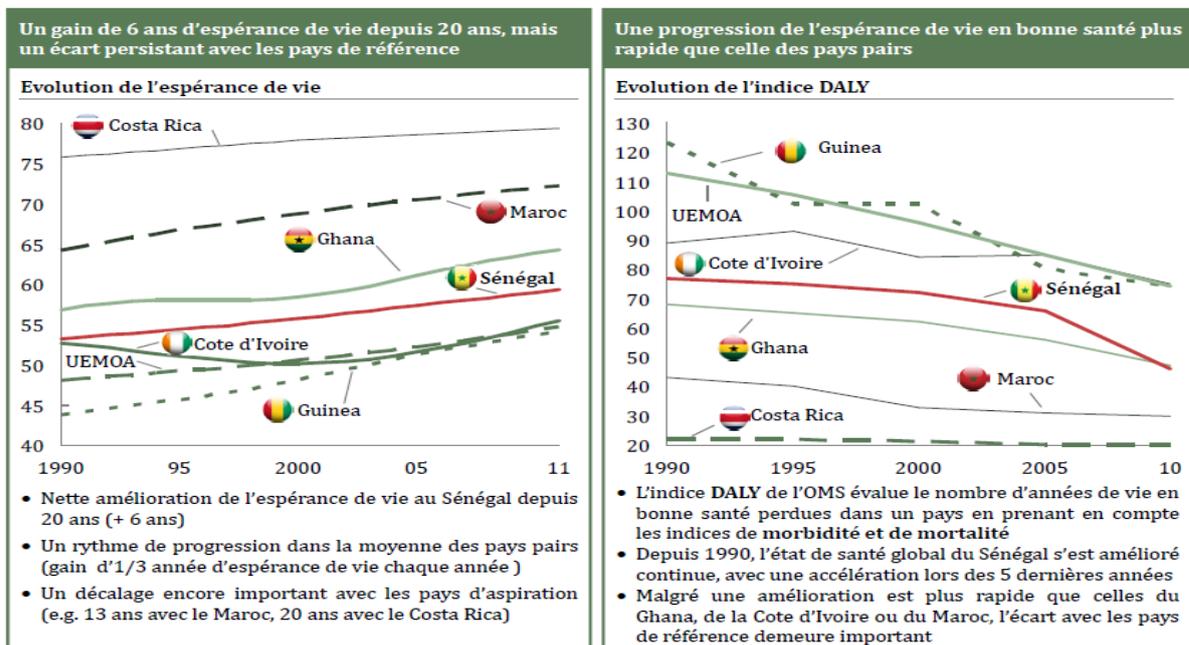
**43.** La mortalité maternelle s'élève à 392 décès maternels pour 100000 naissances vivantes, en 2010-11, soit une baisse de 2%, en 6 ans. Son rythme de réduction est trop lent pour atteindre la cible de l'OMD qui est de 127 décès pour 100000 naissances vivantes, à l'horizon 2015. Toutefois, des efforts ont été consentis dans le domaine de la santé maternelle avec une proportion d'accouchements assistés par un personnel qualifié passée de 49%, en 1999, à 65,1%, en 2010-11 (EDS-MICS). Le taux de consultation prénatale est passé à 93,3%, en 2010-11, contre 74%, en 2007. Parmi les causes de la mortalité maternelle se trouvent les pathologies obstétricales directes

telles que les hémorragies, l'hypertension artérielle et ses complications, les dystocies et les infections mais aussi les causes obstétricales indirectes dominées par l'anémie et le paludisme.

**44.** Il convient d'améliorer davantage l'offre en services de santé de la reproduction à travers l'accélération de la réduction de la mortalité maternelle et de la morbidité maternelle et néonatale. Cela présage le repositionnement de la planification familiale afin de couvrir les besoins non satisfaits estimés à 29,4%. La couverture de ces besoins permet de réduire, de 20 à 30%, les décès maternels et, de 12 à 20%, la mortalité infantile.

**45.** Le taux de malnutrition chronique des enfants de moins de 5 ans a diminué de moitié, en passant de 30%, en 2000, à 16%, en 2011. Par contre, en 2011, près d'un enfant sur six (18%), contre 17%, en 2005, souffrent d'insuffisance pondérale et 5% d'insuffisance pondérale sévère contre 3%, en 2005. En milieu rural, 21 % des enfants sont atteints de cette forme de malnutrition contre 12%, en milieu urbain. La prévalence de l'insuffisance pondérale est élevée dans les régions de Sédhiou (27 %), Kolda (26 %), Saint-Louis (25%), Matam (25%), Kafrine (24%), Louga (23%), Tambacounda (22%) et Kédougou (21%) où plus d'un enfant sur cinq sont atteints par ce phénomène. Dakar est la région où la prévalence de l'insuffisance pondérale est la plus faible (9%).

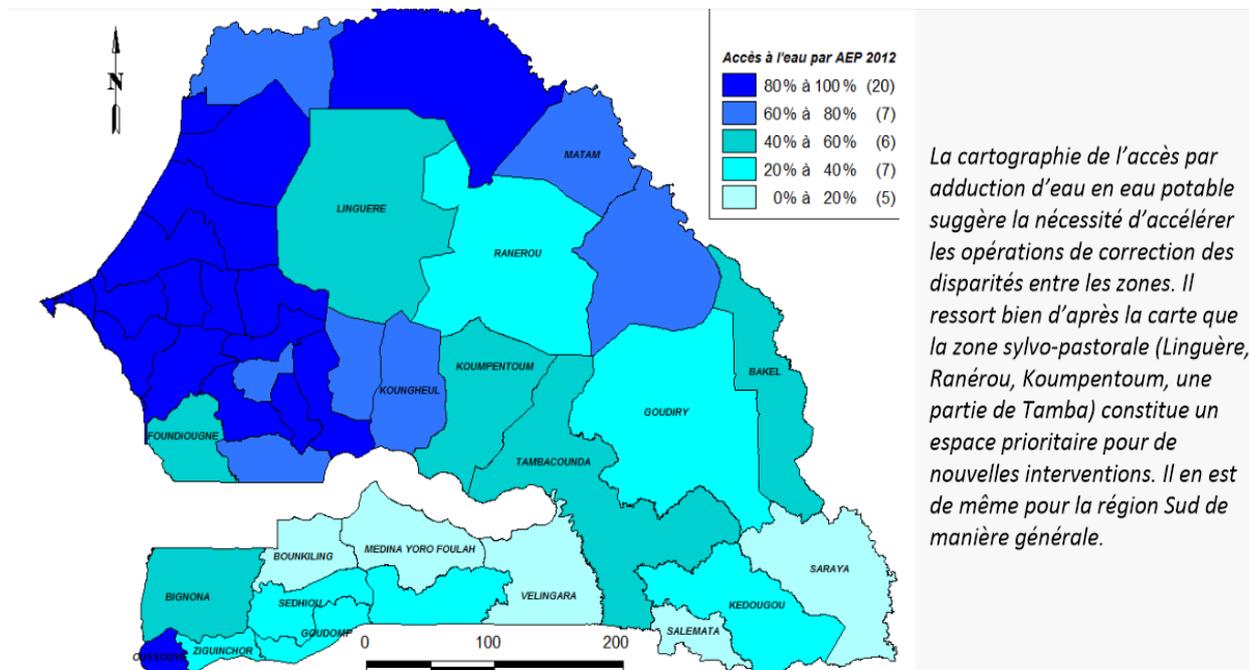
#### A1 Un écart persistant avec les pays de référence en dépit de progrès des principaux indicateurs de santé depuis 20 ans



**46.** Des progrès notables dans l'accès à l'eau potable et des résultats faibles pour l'accès à l'assainissement ont été constatés. Les taux d'accès à l'eau potable sont de 99,6% en milieu urbain et 81,2% en milieu rural en 2012. Si les tendances actuelles se maintiennent, l'objectif d'accès à l'eau potable pour 100% des populations urbaines et 82 % des populations rurales pourrait être atteint. Ces résultats ont été atteints grâce aux importants investissements consentis dans le cadre du Programme Eau Potable et Assainissement du Millénaire. Le principal défi demeure aujourd'hui la fourniture régulière en eau potable de qualité pour toutes les régions.

47. En outre, il s'agira d'assurer un accès adéquat à l'eau potable pour 18% de la population rurale mal desservie ainsi que la résorption des déficits projetés (200 000 m<sup>3</sup> /j en 2025) pour la région de Dakar et la Petite Côte. En zone urbaine, un projet d'urgence de réhabilitation de forages en cours permettra de disposer en 2014 de près de 34500 m<sup>3</sup>/j d'eau supplémentaire. Ces efforts devront être accrus avec l'utilisation de ressources d'eau alternative (dessalement), ainsi que le renforcement de la production de la station de Keur Momar Sarr et des forages existants.

**Graphique 4 : Cartographie de l'accès à l'eau**



48. Le taux d'accès à l'assainissement en milieu urbain est passé de 62,0%, en 2005, à 62,4%, en 2012. En milieu rural, ce taux est passé de 26,2%, en 2006, à 35,6%, en 2012. Beaucoup d'efforts restent encore à faire pour renforcer l'accès des populations à un système d'assainissement des eaux usées adéquat.

49. Les zones urbaines et rurales font face à un manque important d'infrastructures d'assainissement. En outre, la récurrence des inondations, au cours de ces dernières années, met en évidence le déficit de planification urbaine et de gestion de l'occupation de l'espace, entraînant la prolifération de quartiers dans des zones non aedificandi, l'installation anarchique des populations sur des voies d'eau, dans des zones mal aménagées, inondables et dépourvues et de systèmes d'assainissement et d'évacuation des eaux adéquats.

50. Le Sénégal n'échappe pas également aux problèmes posés par l'augmentation continue de la production de déchets solides dont les principaux effets sont l'insalubrité du cadre de vie, la pollution de l'environnement, et la recrudescence des maladies diarrhéiques, infectieuses et parasitaires qui portent atteinte à la santé publique.

51. En matière d'**habitat et de cadre de vie**, le Sénégal reste confronté aux effets d'une urbanisation rapide et mal maîtrisée. Dans la plupart des villes, les zones insalubres et impropres à l'habitat représentent 30 à 40% de l'espace occupé et concentrent une proportion importante de la population. Ainsi, l'occupation anarchique

de l'espace, l'habitat précaire, les problèmes d'hygiène et de santé publique entraînés par les inondations, l'insécurité liée à la mal-urbanisation sont un ensemble de facteurs qui ont amplifié la vulnérabilité des populations et favorisé la dégradation du cadre de vie dans les quartiers populaires.

**52.** L'accès au logement reste une forte préoccupation pour la majorité des sénégalais, du fait des difficultés d'accès au crédit pour les populations à faibles revenus (difficultés de fournir des hypothèques sur le titre de propriété, crédit promoteur pratiqué à des taux peu avantageux 9 à 12% pour du court terme), du déficit de foncier viabilisé, de la faiblesse des réserves foncières, en particulier à Dakar.

**53.** A ces contraintes s'ajoutent la faiblesse des moyens publics consacrés à l'aménagement et la viabilisation des terrains, à une fiscalité peu incitative pour les promoteurs, aux procédures et surcoûts liés à l'acquisition des parcelles et à la prise en charge des voiries et réseaux divers. On note aussi la très faible participation des sociétés concessionnaires à la viabilisation primaire des établissements humains planifiés, et l'absence d'instruments de financement adaptés pour l'habitat social.

**54.** Les difficultés sont exacerbées par un écosystème de construction insuffisamment développé, avec un grand nombre de petites entreprises informelles peu structurées, des coûts élevés de la construction tirés par des coûts de matériaux élevés notamment dus à leur importation massive (peu d'acteurs locaux) et la forte spéculation sur le foncier due à la rareté des terrains et parcelles.

**55. La politique environnementale** a toujours été axée sur la gestion rationnelle des ressources naturelles, dans une perspective de développement durable. Malgré les efforts et les progrès réalisés en matière de conservation de la biodiversité, la situation reste caractérisée par une dégradation avancée des ressources naturelles. Toutefois, des efforts significatifs ont été consentis à travers les activités de reconstitution, reforestation, conservation et protection des ressources forestières, de la faune et de son habitat. Ces actions ont impacté sur la régénération naturelle des écosystèmes. Cependant, l'adaptation aux changements climatiques constitue un nouveau défi majeur avec, notamment, le développement des phénomènes tels que les inondations, l'érosion côtière et la salinisation des terres. Des solutions durables doivent être trouvées pour permettre aux populations développer une culture de prévention et d'adaptation aux changements climatiques.

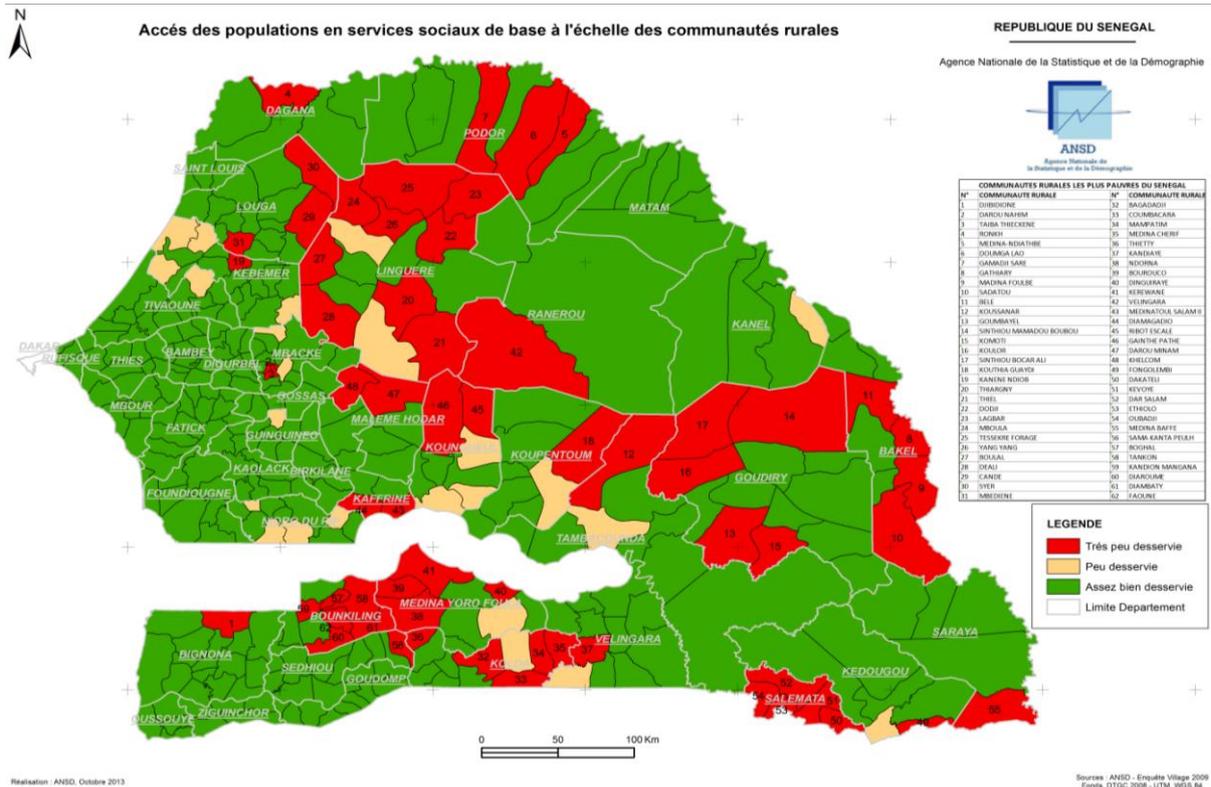
**56.** Du point de vue de **la protection sociale**, le Sénégal a un niveau de couverture faible. Le filet de sécurité social n'est pas capable de réagir rapidement et, encore moins, d'augmenter l'échelle et l'envergure des réponses aux crises. Les systèmes formels d'assurance maladie n'offrent l'opportunité de couverture du risque maladie qu'aux familles sénégalaises dont le chef de famille est employé dans le secteur moderne. Ce dispositif ne prend en compte que 20% de la population et laisse en rade la majorité des sénégalais (80%) employés dans les secteurs ruraux et informels. Cette situation a amené l'Etat à mettre en place le programme de **Couverture Maladie Universelle (CMU)** pour permettre, à travers la mutualisation de garantir l'accès de la population à un paquet minimum de soins. Ainsi, le nombre de mutuelles de santé fonctionnelles est passé de 80, en 2003, à 237 dont 217 mutuelles de santé communautaires et 20 mutuelles d'envergure nationale, en 2011.

**57.** La mise en œuvre de programmes de gratuité et de filets sociaux a permis d'améliorer l'accès des groupes vulnérables aux services sociaux de base. Cependant, des difficultés persistent dans la mise en œuvre de certains programmes de prise en charge des personnes vulnérables. Il s'agit de difficultés liées au ciblage des bénéficiaires, à une insuffisance des ressources mobilisées, à des dysfonctionnements au niveau des systèmes d'information.

#### **Encadré 1 : Focus sur les OMD**

Par rapport à l'atteinte des OMD en 2015, le Sénégal enregistre des performances au niveau de certains secteurs et des retards sur d'autres indicateurs :

- le niveau d'incidence de la pauvreté qui est de 46,7% en 2011 est encore loin de la cible fixée à 34% ;
- le rythme de progression du taux d'achèvement du cycle primaire de 66,7% demeure faible par rapport à l'objectif qui est de 90% ;
- la mortalité des moins de 5 ans est passée de 121‰ (2005) à 72 pour mille (2011) mais le Sénégal a de faibles chances d'atteindre la cible qui est de 44 pour mille ;
- la réduction de la mortalité maternelle est également lente avec un taux de 392 décès pour 100 000 naissances vivantes contre une cible de 127 décès 100 000 naissances vivantes ;
- les performances pour l'assainissement restent encore en deçà de l'objectif fixé à 76% aussi bien en zone urbaine (63,3%) que rurale (34,3%) ;
- les tendances en matière d'égalité des sexes et d'autonomisation des femmes sont bonnes au niveau de la parité dans l'enseignement primaire mais devront se prolonger dans les autres cycles ;
- les taux de prévalence du paludisme et du VIH/Sida (0,7%) sont maintenus à des niveaux très faibles avec de réelles chances d'atteindre les cibles fixées ;
- les résultats en matière d'accès à l'eau potable sont en ligne avec les objectifs des OMD avec un taux de 98,7% en milieu urbain et 80,1% en zone rurale ; et
- les efforts faits en matière de conservation de la biodiversité et de gestion et des ressources environnementales concourent à la réalisation des objectifs définis dans la politique de développement durable.



**58.** En 2011, les régions de Kolda (76,6%), Kédougou (71,3%), Sédhiou (68,3%), Fatick (67,8%) et Ziguinchor (66,8%) ont présenté les niveaux de pauvreté les plus élevés. Par ailleurs, l'incidence de la pauvreté monétaire est de 34,7% chez les personnes vivant dans des ménages dirigés par des femmes contre 50,6% chez les personnes vivant dans les foyers dirigés par des hommes. L'état matrimonial du chef de ménage exerce une différenciation. L'incidence de pauvreté est de 36,3% chez les personnes vivant dans des ménages dirigés par des célibataires, 46,7% chez les ménages monogames et 50,1% chez les ménages polygames. Le taux de pauvreté des personnes vivant dans des ménages dirigés par des célibataires est à 16,4% à Dakar, 39,0% dans les autres villes et à 49,4% en milieu rural. Les ménages dirigés par des personnes âgées de plus de 60 ans, souvent inactives ou retraitées, sont plus touchés par la pauvreté.

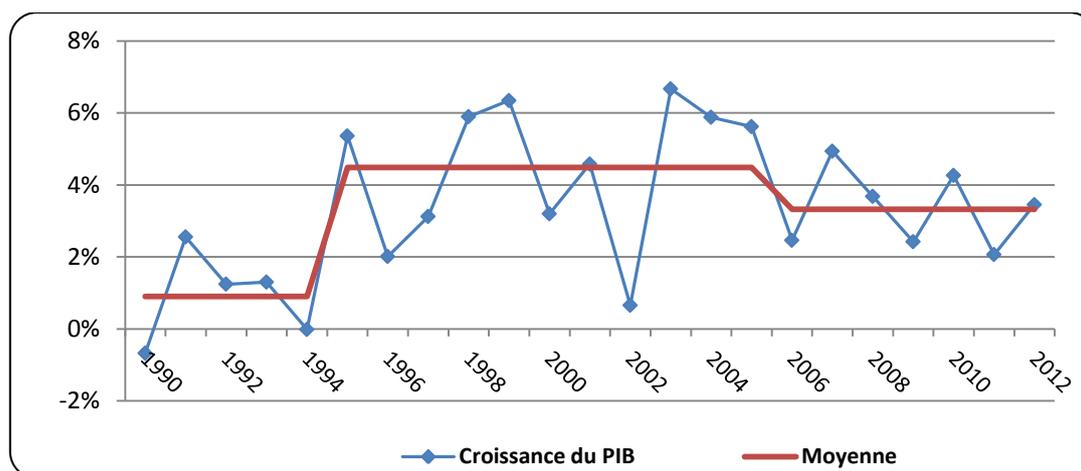
## 1.2. Situation économique et financière

### 1.2.1. Trajectoire de la croissance

**59.** La trajectoire de croissance de l'économie sénégalaise, est en ligne avec la dynamique sous régionale sur la période 2000–2011 (3,9% en moyenne). En revanche, elle est en retrait par rapport à l'Afrique subsaharienne qui affiche une croissance moyenne de 6,3% sur la même période.

**60.** L'économie sénégalaise a connu trois grandes phases de croissance depuis les années 1990 : la période précédant la dévaluation du FCFA (1990-1994), la décennie post dévaluation (1995-2005) et la période postérieure à 2005.

Graphique 6. Trajectoire de croissance



**61.** Les contreperformances de l'économie sur la première moitié des années 1990, situation qui prévalait dans l'ensemble des pays de la zone franc d'Afrique, ont conduit inéluctablement à la dévaluation du FCFA en 1994. et à la mise en œuvre d'importantes réformes structurelles. La croissance moyenne a été de 1,1% **entre 1990 et 1993.**

**62.** A la faveur des réformes entreprises, **la décennie 1995-2005** a vu le renforcement du cadre macroéconomique avec une croissance réelle du PIB de 4,5% l'an. Les performances de l'économie ont été atténuées par le caractère erratique de l'évolution du secteur primaire qui a crû en moyenne de 2,9%.

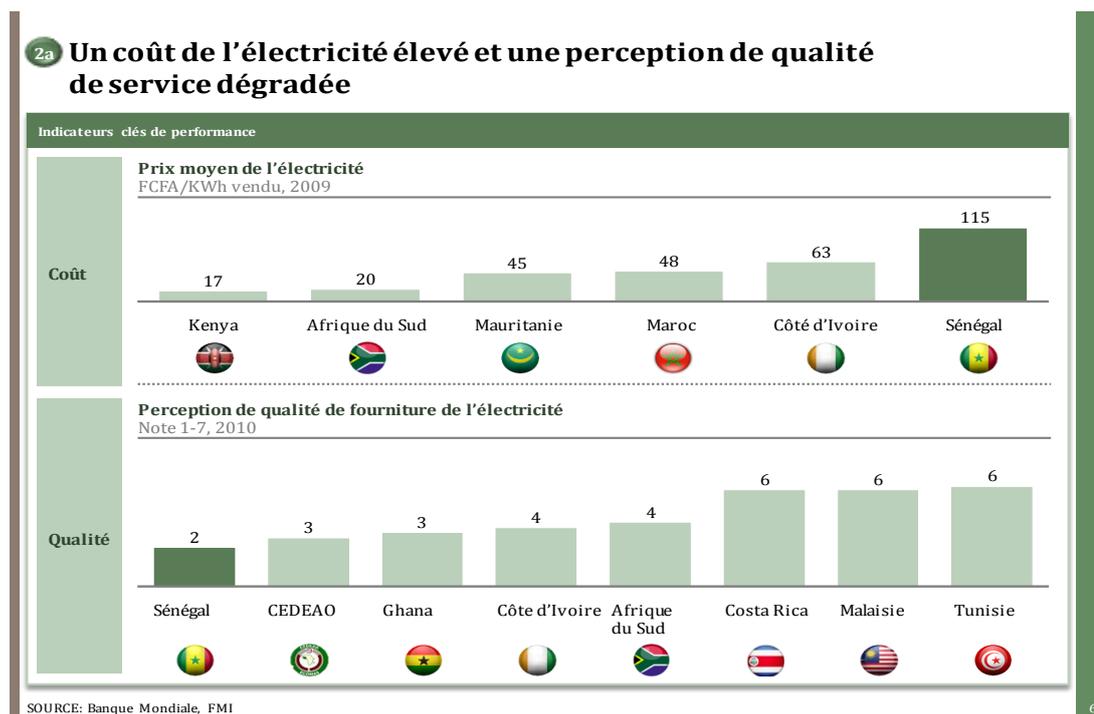
**63.** L'activité économique a été soutenue pendant cette période par le secteur tertiaire dont la croissance annuelle a été de 5,4% l'an, du fait notamment du dynamisme des sous-secteurs des télécommunications et de la construction qui ont progressé respectivement de 15,2% et de 8,5%, en moyenne annuelle. L'agriculture, dont les résultats ont été insuffisants, reste encore la principale source de revenus de la moitié de la population.

**64.** **A partir de 2006**, une nette inflexion de la croissance a été notée, en liaison avec des facteurs de fragilité et de volatilité. En effet, l'économie mondiale a connu une succession de chocs de nature diverse: la crise alimentaire et la flambée des cours des produits de base en 2007, l'envolée des cours du pétrole en 2008, la crise économique et financière née des « *subprimes* » en 2007/2008, le séisme au Japon en 2011, les troubles socio-politiques dans le Maghreb et le Moyen Orient en 2011, la crise de la dette souveraine en Europe et aux Etats Unis. Dans la sous-région, les crises politique et sécuritaire ont également affecté notre économie.

**65.** Cette situation a été aggravée par les difficultés internes au sous-secteur de l'électricité qui se sont traduites par une perte de plus de 1% de croissance du PIB réel en 2010 et 2011. Ce qui a conduit à des plans de restructuration coûteux pour les finances publiques avec la location de nouvelles capacités et des mesures de compensation tarifaire pour soutenir le pouvoir d'achat des ménages.

**66.** Aujourd'hui, le secteur de l'électricité, vital pour l'économie, a besoin de réponses durables pour lever les contraintes fortes liées à un parc dominé par une énergie à 90%

thermique fortement dépendant du pétrole générant des coûts de production très élevés (le coût du kilowatt varie entre 120 et 180 FCFA), comme l'illustre le graphique ci-après.



**67.** En dépit des subventions qui pèsent sur les finances publiques (125 milliards CFA en 2011, 105 milliards en 2012), le coût de l'électricité reste très élevé pour les usagers. Le réseau de transport et de distribution insuffisamment développé et assez vétuste affecte le niveau de service. La restructuration de la situation financière et technique de la SENELEC est déjà entamée pour assurer les conditions de performance du secteur.

**68.** Le taux d'électrification, inférieur à 50%, reste encore faible, particulièrement en zone rurale où il est de 26% en 2012 en dépit des initiatives lancées pour les concessions rurales et les programmes de l'Agence sénégalaise d'électricité (ASER).

**69.** La sécurisation de l'approvisionnement en hydrocarbures se pose avec acuité du fait de la faiblesse des capacités de stockage et des difficultés de fonctionnement de la seule raffinerie du pays, la Société africaine de raffinage (SAR).

### 1.2.2. Les secteurs productifs

**70.** Depuis la dévaluation du franc CFA de 1994, la base de la croissance a été portée par les BTP, les télécommunications, les industries chimiques, le tourisme et le commerce, au détriment de l'agriculture qui occupe encore plus de la moitié de la population. Cette composition sectorielle de la croissance explique la persistance de la pauvreté en milieu rural et dans les périphéries des villes où la main-d'œuvre se confine dans des activités de survie caractéristiques du secteur informel. De manière générale, la faible productivité de l'agriculture ainsi que la part encore importante du secteur informel expliquent la faible productivité globale de l'économie sénégalaise.

**71.** Globalement, les sous-secteurs du primaire souffrent de la maîtrise de l'eau, des difficultés d'accès aux intrants de qualité et de l'absence d'ouvrages et d'infrastructures modernes de production, de conservation et de stockage, de l'inadéquation de la politique foncière et de l'inadaptation du financement.

**72.** Le sous-secteur agricole qui repose à 90% sur des exploitations familiales fait face à un certain nombre de difficultés dont celles liées à l'accès aux facteurs de production, au faible niveau de mise en valeur des aménagements hydro-agricoles, à la forte dépendance aux cultures pluviales et aux aléas climatiques, à l'insuffisance des semences de qualité, à l'inadéquation de la politique foncière, à la dégradation et à l'appauvrissement des sols, aux difficultés d'accès aux marchés et à la faible valorisation des produits exportés. L'arachide, principale culture de rente, connaît un regain d'intérêt à la faveur de nouveaux débouchés même si les niveaux de production restent largement en deçà de son potentiel.

**73.** Le Sénégal recèle des ressources hydriques et en terres arables encore sous exploités aussi bien pour les cultures à haute valeur ajoutée, que pour les cultures de rente et vivrières. Les potentialités en matière de production horticole restent encore sous-exploitées autant pour la satisfaction de la demande intérieure (oignons, pomme de terre, tomates) et les exportations (fruits et légumes, plantes ornementales).

**74.** L'aspect intégré du secteur agricole aux autres branches de l'économie (agro - industrie et agro-alimentaire, production d'engrais et de pesticides, équipements agricoles) et ses effets d'entraînement sur les autres activités (transport, commerce, artisanat, élevage...) lui confèrent un rôle stratégique et en font un levier important pour la relance économique.

**75.** Dans le **sous-secteur de l'élevage**, les contraintes qui entravent le développement sont relatives, entre autres, au faible niveau de production des races locales, à l'insuffisance d'infrastructures pastorales, au caractère extensif de l'activité, à la forte compétition agriculture-élevage pour l'occupation des terres et à l'absence de circuits modernes de transformation et de commercialisation des produits de l'élevage.

**76.** Le sous-secteur de l'élevage représente 28,8% du PIB du secteur primaire, contribue à la sécurité alimentaire et nutritionnelle et assure les moyens d'existence de 30% des ménages en milieu rural. Il présente un potentiel important en termes de création de richesses avec une contribution au PIB de 4,2% en 2012 contre 4,4% en 2011. Des marges de croissance importante existent pour l'aviculture en croissance depuis 2005 et pour le développement des filières ovines (avec une demande annuelle de 800 000 moutons /an pour la tabaski), cuirs et peaux et laitière.

**77.** Source importante de devises, le **sous-secteur de la pêche** qui occupe plus de 600 000 personnes (95% d'emplois informels) et représente 2,2% du PIB en 2012, reste confronté à des contraintes majeures se rapportant à :

- (i) la faible régulation de l'accès aux ressources halieutiques ;
- (ii) l'existence de surcapacités de pêche et la surexploitation des principaux stocks, occasionnant des problèmes d'approvisionnement des unités de transformation de poisson et de satisfaction de la demande ;
- (iii) la faiblesse du contrôle et de la réglementation des activités post capture de la pêche artisanale et industrielle;

- (iv) la faiblesse des mécanismes de concertation et de participation des acteurs dans la gestion des pêches ;
- (v) l'insuffisance et l'inadaptation du système de financement de la pêche;
- (vi) la faiblesse du système de suivi et de gestion de la pêche;
- (vii) la faiblesse des systèmes de suivi-contrôle et de surveillance des pêches maritimes ;
- (viii) l'insuffisance en nombre et en qualité du personnel de l'administration des pêches ;
- (ix) l'insuffisance des conditions d'hygiène observables sur les plages et plates-formes de débarquement aménagées ; et
- (x) le déficit de structuration des filières halieutiques, l'insuffisance des infrastructures de base et de la logistique (chaîne de froid).

**78. L'aquaculture**, sous-secteur embryonnaire, reste encore confrontée au déficit dans le suivi technique, à l'absence de financement adapté et à la faiblesse des moyens matériels et d'organisation des acteurs.

**79.** La pêche conserve un large effet d'entraînement sur les autres secteurs de l'économie (transformation des produits de la mer) et favorise un fort taux d'emploi des femmes dans les segments en aval (commercialisation et transformation).

**80.** L'exploitation croissante et non maîtrisée **des ressources naturelles** dans un contexte de dégradation de l'environnement fait peser de nouvelles contraintes sur le développement économique et les perspectives de création d'emplois. En effet, 60% de la population dépendent des secteurs en rapport avec les ressources naturelles tels que l'agriculture, la foresterie, la pêche et le tourisme. Les risques environnementaux et la pénurie de ressources naturelles constituent de sérieuses menaces (déficit hydrique, diminution de la biomasse, dégradation des sols, réduction des aires de reproduction halieutique, etc.) sur la production et donc sur la croissance.

**81.** La dégradation des bases productives pour les activités agro-pastorale et **de la pêche renforcent la problématique de la sécurité alimentaire du fait de notre forte** dépendance vis-à-vis de l'extérieur pour notre approvisionnement en produits stratégiques. Le Sénégal reste ainsi vulnérable aux chocs de prix des produits alimentaires.

**82. L'industrie**, dont la contribution au PIB est estimée à 12%, est confrontée à un certain nombre de difficultés notamment :

- (i) la disponibilité et le coût de l'énergie ;
- (ii) la concurrence des importations et la fraude ;
- (iii) l'insuffisance de la main-d'œuvre qualifiée et le coût de la main d'œuvre qualifiée ;
- (iv) le poids de la fiscalité ;
- (v) la lenteur des réformes sur l'environnement des affaires ;
- (vi) l'accès et le coût du financement ;
- (vii) la faible diversification de l'offre bancaire ;
- (viii) l'insuffisance dans la coordination des mesures de soutien et d'assistance technique aux PME (partenariat entre l'Etat et le secteur privé) ;
- (ix) la faiblesse du tissu de production et la forte concentration à Dakar ; et
- (x) la faiblesse dans la diversification de la production.

**83.** Nonobstant ces contraintes, l'industrie a des opportunités liées à la position stratégique et à la stabilité du pays, l'appartenance à des organisations communautaires (UEMOA et CEDEAO) qui offrent des possibilités d'accès à des marchés élargis, l'existence de plusieurs programmes d'infrastructures et d'équipements structurants, la mise en place d'un programme de mise à niveau des entreprises, l'amélioration progressive du cadre fiscal du crédit-bail et du capital-risque

**84.** Dans l'**artisanat**, le manque de compétitivité des biens et services est induit par la faiblesse des capacités de production et d'organisation des artisans ainsi que l'insuffisance et l'inadaptation des circuits de commercialisation. A cela, s'ajoutent l'insuffisance du niveau d'équipement et de qualification des artisans, les difficultés d'accès aux services financiers, la faiblesse des politiques de promotion, l'insuffisance de la formation continue et l'absence de législation de protection sociale.

**85.** Le sous-secteur renferme d'énormes potentialités en termes de création d'emplois, de valorisation des ressources locales et de génération de revenus en faveur des zones de concentration de la pauvreté. L'artisanat constitue une alternative pour la satisfaction de la demande locale en biens et services (tannerie, couture, menuiserie – mobilier national-, ébénisterie, maçonnerie, mécanique, équipements agricole, habillement) et de la demande extérieure (maroquinerie, bijouterie, sculpture, peinture d'art, confection). Il s'est révélé être un important régulateur social.

**86.** Le sous-secteur du **tourisme** génère près de 75 000 emplois et des recettes fiscales de l'ordre de 28 milliards. Sa contribution au PIB est d'environ 4%. Le tourisme souffre d'un déficit de connectivité aux marchés cibles, d'une offre peu diversifiée et insuffisamment compétitive, d'une faiblesse de la qualité des services, d'un manque de main d'œuvre formée et qualifiée, et d'un déficit de promotion de la destination Sénégal.

**87.** Le sous-secteur présente des opportunités à la faveur des mesures de baisse de la TVA de 18 à 10% et de l'aménagement de nouveaux sites, sans compter les potentialités naturelles et culturelles.

**88.** Les contraintes à l'essor du **commerce** se traduisent par des perturbations dans l'approvisionnement du marché intérieur, combinées à des prix élevés. Elles sont principalement liées à : l'insuffisance des moyens d'intervention et de surveillance des marchés et circuits de distribution, la faiblesse de l'offre et son caractère peu diversifié tant pour le marché intérieur que pour le marché extérieur, l'informalité des acteurs, la faible concurrence sur certains segments et des circuits de commercialisation peu structurés.

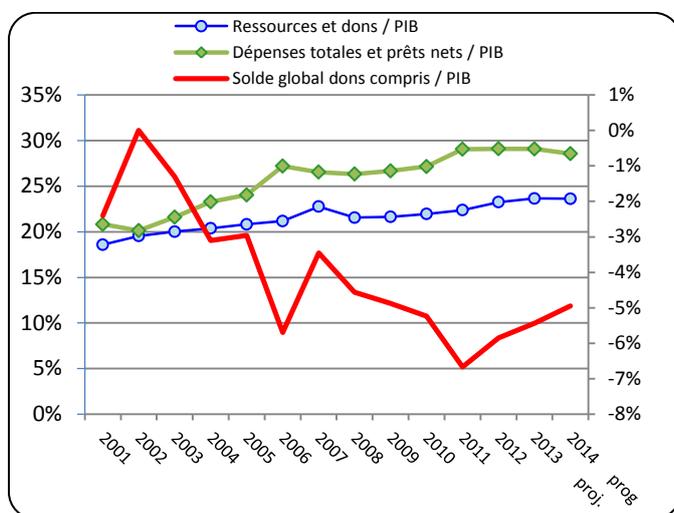
**89.** Le sous-secteur du **transport** est confronté, entre autres, à un réseau routier inégalement réparti et dégradé, l'insuffisance de l'offre de services de transport public urbain et la vétusté du parc automobile et des infrastructures ferroviaires (en particulier, le chemin de fer Dakar-Bamako), un trafic aérien en croissance mais largement en-deçà de son potentiel avec une compagnie nationale peu performante. A cela, s'ajoute une concentration des activités portuaires à Dakar dont le port est contraint par les congestions urbaines alentours et fortement concurrencé par les ports de la sous-région en cours de modernisation. L'enclavement des zones rurales, qui apparaît comme une contrainte à l'exploitation des potentialités du monde rural ainsi que les surcharges, constituent des freins à l'amélioration de la mobilité et de la sécurité routière.

90. Les opportunités du sous-secteur résident dans les vastes travaux d'infrastructures (construction et réhabilitation des routes et ponts, implantation de gares routières, développement des corridors vers le Mali et la Guinée) engagés par les pouvoirs publics ainsi que les programmes de renouvellement et de modernisation du parc de transport urbain et interurbain,

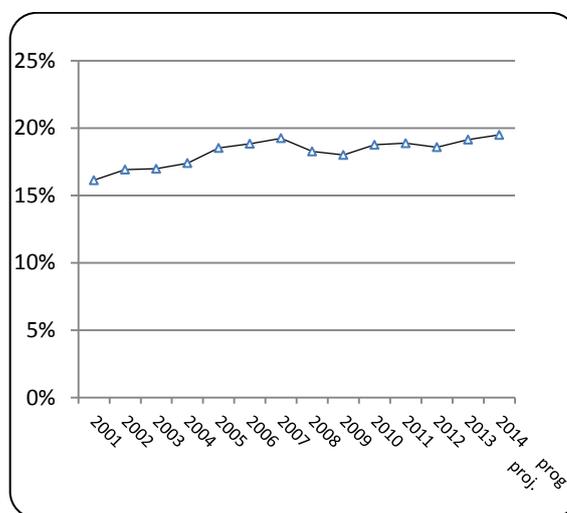
### 1.2.3. Finances publiques et dette

91. **Les finances publiques** ont été caractérisées au cours de la dernière décennie par une mobilisation soutenue des ressources fiscales (avec une pression fiscale d'environ 19%), une nette progression des dépenses publiques et une reconstitution rapide de la dette publique, qui reste néanmoins soutenable.

**Graphique 7 : Evolution en % du PIB du solde budgétaire global (axe droite)**



**Graphique 8 : Evolution de la pression fiscale (recettes fiscales/PIB)**

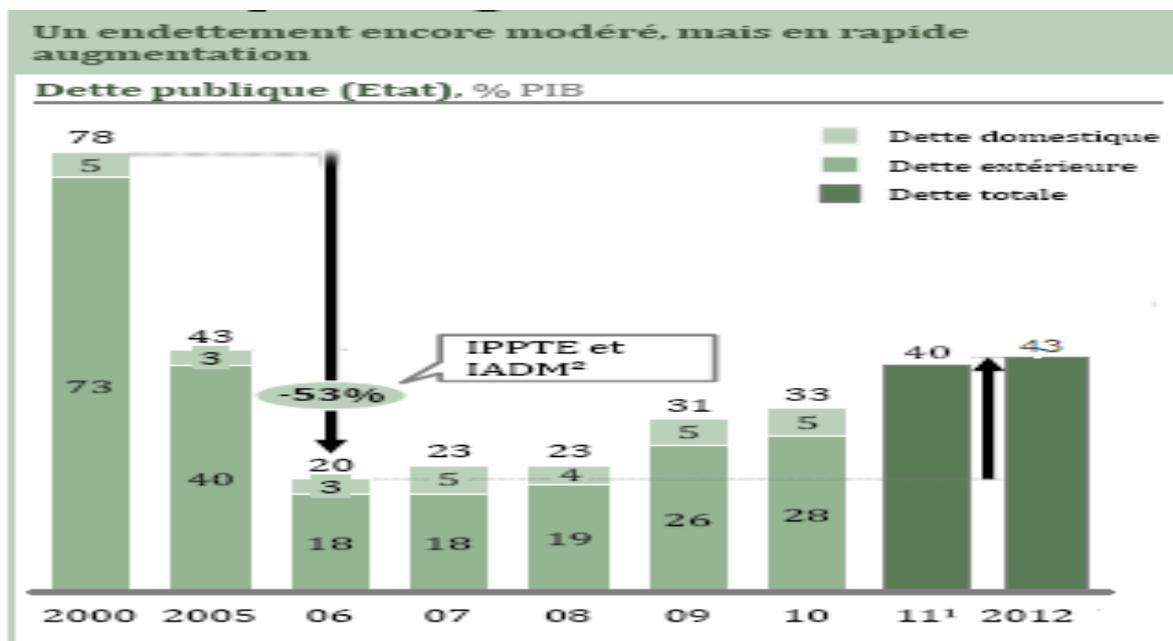


92. Le nouveau Code général des impôts, entré en vigueur en janvier 2013, et la réforme du Code général des douanes permettent de se doter d'un système fiscal plus simple, plus équitable et plus efficace. La modernisation de l'administration financière engagée depuis les années 2000 et la dématérialisation des procédures en cours renforceront l'élargissement de l'assiette fiscale.

93. L'Etat a entamé des mesures de **rationalisation des dépenses publiques** à travers la réduction des dépenses non productives, des dépenses permanentes (eau, électricité, téléphone) et non prioritaires pour accroître les marges de manœuvre budgétaire afin de financer les investissements et les secteurs sociaux (protection sociale, éducation, santé, hydraulique, assainissement).

94. Le Sénégal a bénéficié d'une forte remise de dette dans le cadre de la mise en œuvre de l'initiative en faveur des pays pauvres très endettés (IPPTE) en 2004 et de l'initiative d'allègement de la dette multilatérale (IADM) en 2006. Le ratio dette publique/PIB est passé de 78% en 2000 à 20,9% en 2006. Toutefois, la dette s'est très rapidement constituée. L'encours est passé de 1022,7 Mds en 2006 à 3076 Mds en 2012 représentant 42,9% du PIB.

95. Le **service de la dette publique**, établi à 604 milliards en 2012 (dont 486 milliards de dette intérieure), réduit les marges de manœuvre budgétaire. Cette situation a amené le Gouvernement à initier une politique de reprofilage de la dette à travers une nouvelle stratégie d'endettement.



96. Les systèmes de **gestion des finances publiques** et des marchés publics du Sénégal se sont prêtés, depuis 2002, à plusieurs exercices d'évaluation de leurs performances. La démarche a ainsi permis de mettre en œuvre des programmes d'amélioration des pratiques. Les derniers exercices en date ont porté sur la deuxième évaluation des performances de la gestion des finances publiques suivant l'approche du PEFA, réalisée en mars 2011, et la deuxième évaluation du système national des marchés publics.

97. Dans les domaines de la **gestion budgétaire et comptable**, l'adoption du Plan des Réformes Budgétaires et Financières, en 2009, a permis de réaliser des progrès importants dans l'amélioration de la crédibilité, de l'exhaustivité et de la transparence budgétaires ainsi que la préparation et l'articulation du budget sur les politiques publiques avec l'introduction et l'élargissement graduel des programmes pluriannuels de dépenses publiques. Ces progrès ont été également notés dans les domaines de la prévisibilité et du contrôle modulé de l'exécution du budget mais aussi dans la tenue de la comptabilité publique et la reddition des comptes. Ils devront se consolider avec l'application progressive, à partir de 2012, des réformes et des innovations majeures inspirées par la nouvelle gestion publique introduite par les nouvelles directives du cadre harmonisé des finances publiques adoptées, en 2009, par la Commission de l'UEMOA.

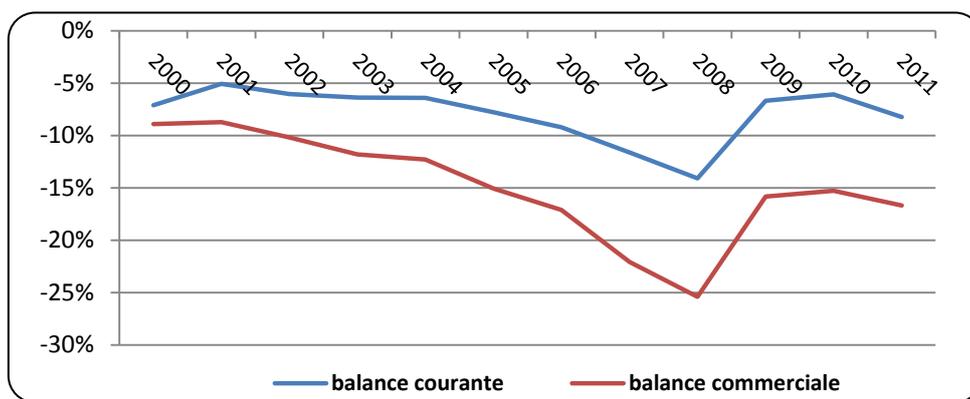
98. Dans le domaine de la **gestion de la commande publique**, en dépit des révisions notées, en 2010, dans les dispositions du Code des marchés publics puis corrigées par le retour à l'orthodoxie, les progrès en consolidation visent à inscrire durablement le système national dans les meilleures pratiques en la matière. Plus récemment, l'Etat a engagé un processus de révision du code des marchés dans le souci de concilier l'exigence de transparence et de célérité, pour une plus grande efficacité de la dépense publique. Un large consensus a été obtenu sur la réduction de

tous les délais réglementaires, le relèvement des seuils de passation et de revue a priori, la prise en compte des offres spontanées et des accords-cadres. Il est également prévu d'optimiser le système de la commande publique, de mettre en place un dispositif de mesure des performances des autorités en matière de passation et d'exécution des marchés publics.

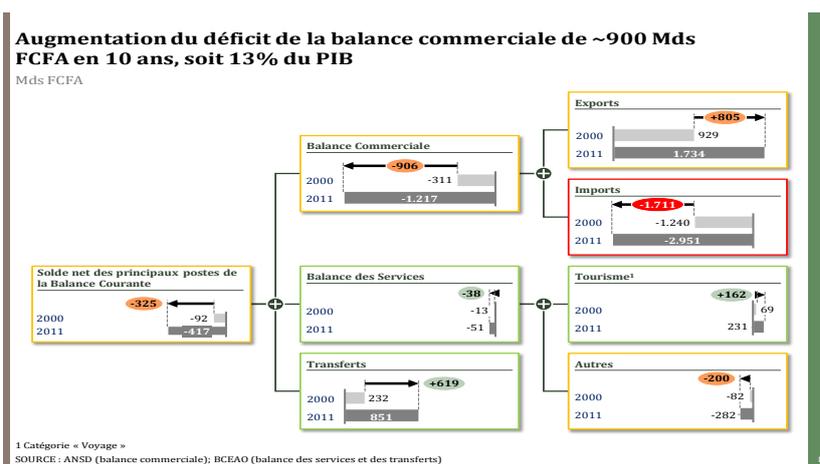
#### 1.2.4. Echanges extérieurs

99. Les échanges extérieurs du Sénégal sur la période 2000-2011 sont caractérisés par un déficit structurel du compte courant de la balance des paiements (-399,9 milliards en moyenne soit 7,9% du PIB) et ce, malgré la consistance et la forte augmentation des envois de fonds des migrants (environ 10% du PIB).

Graphique 9 : Solde commercial et solde du compte courant (%PIB)



100. La dégradation du solde de la balance commerciale est principalement responsable de cette situation. En pourcentage du PIB, le déficit commercial est passé de 9,3% en PIB en 2000 à 21,7% du PIB en 2012, sous l'effet de la forte dépendance du pays vis-à-vis de l'extérieur pour ses approvisionnements en produits pétroliers et alimentaires.



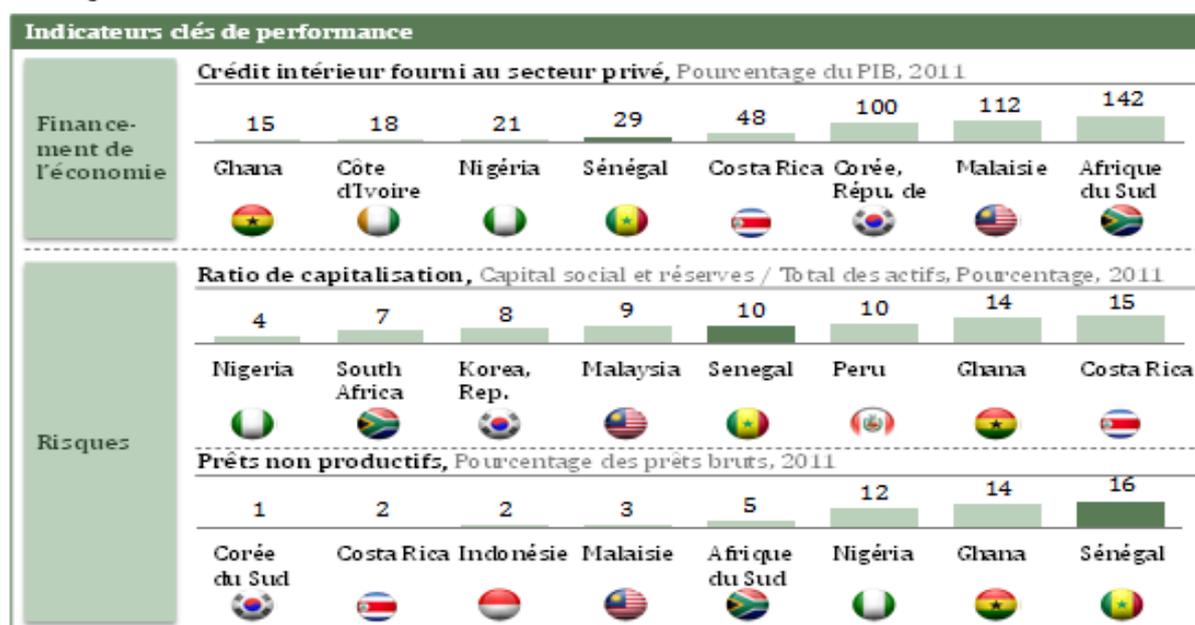
101. Les biens composant les exportations du Sénégal sont principalement, l'or, les produits arachidières, les produits pétroliers, les produits halieutiques, le ciment et les produits chimiques (acide phosphorique, phosphates). Ces produits représentent plus de 50% du total des exportations de marchandises. L'Afrique de l'ouest est devenue le principal client du Sénégal avec plus 40% des exportations totales depuis 2000.

**102.** Les importations ont fortement progressé sur les dix dernières années en relation avec les niveaux élevés des prix internationaux des produits alimentaires et énergétiques, enregistrés depuis la flambée des cours en 2007/2008. L'évolution des importations a été largement impulsée par la facture pétrolière, les produits alimentaires et les acquisitions de biens d'équipement. La Zone Euro demeure le principal fournisseur du Sénégal.

### 1.2.5. Financement de l'économie

**103.** Le secteur financier, composé essentiellement de dix-neuf (19) banques primaires et deux (2) établissements financiers, occupe 4,3% du PIB en 2011. Le taux élargi de bancarisation qui est de 28,8%, dont 6,7% pour les banques, demeure encore faible. Le financement bancaire du secteur privé a fortement progressé, passant de 15% du PIB en 1995 à 29% du PIB en 2011 mais reste encore peu élevé.

#### Financement du secteur privé supérieur à la sous-région, et niveau de risque limité hors créances douteuses



SOURCE: WEF, FMI, Banque Mondiale

**104.** Le sous-secteur de la **micro finance** reste dynamique à la suite des mesures d'assainissement du Gouvernement. Il est constitué en 2012 de deux cent trente-huit (238) sociétés dont dix-huit (18) grandes entités totalisant près de 90% des parts de marché. Le taux de pénétration est de l'ordre de 14% en 2012 contre 6% en 2005 avec un volume de crédit de 227,6 milliards, un volume de dépôts de 176 milliards et un taux de financement de l'économie de 3,2% en 2012. Le montant du crédit de la micro finance est de 10,6% du crédit bancaire.

**105.** Le **marché des assurances** est en plein essor avec une croissance des primes brutes de 10% par an depuis 2006.

**106.** Les PME jouent un rôle important dans l'économie. Elles représentent près de 90% du tissu des entreprises, 30% du PIB, 60% de la population active, 42% du total des emplois du secteur moderne, 30% de la valeur ajoutée des entreprises, au plan national. En dépit de ces chiffres évocateurs, les PME rencontrent d'énormes difficultés

d'accès au financement bancaire, elles ne représentent que 16% du portefeuille des banques.

**107.** Les PME sont en outre confrontées à des taux d'intérêt élevés, des offres dominées par les crédits courts termes peu adaptés à leurs besoins, des exigences de garanties importantes et une faiblesse de leurs fonds propres handicapant réellement leurs capacités à lever des ressources afin de faire face à leurs besoins d'investissements.

**108.** L'essor du secteur privé est freiné par son faible accès au **financement et au foncier**, ce qui limite le niveau de ses investissements. En outre, la prépondérance du secteur informel dans l'activité économique reste une contrainte pour l'accès au crédit bancaire.

**109.** A l'heure où le Sénégal vise l'émergence économique, le taux de financement de l'économie reste limité (29,9% du PIB en 2012), comparée à ceux des pays émergents qui affichent des niveaux 2 à 3 fois plus élevé.

**110.** Les **transferts de fonds des migrants** sont estimés à 749 milliards en 2012, soit 10,4% du PIB. Ces ressources sont davantage orientées vers des dépenses de consommation, d'éducation et santé. Ces transferts qui proviennent essentiellement de l'Italie, de la France et de l'Espagne (plus de trois-quarts des envois<sup>2</sup>) contribuent encore faiblement aux investissements dans les secteurs productifs.

**Tableau 2 : Structure des transferts reçus selon le motif économique**

Motif économique	Dakar	Diourbel	Louga	Total
Consommation courante	40,87	18,62	10,28	69,76
Santé	0,58	0,51	0,22	1,31
Education	5,00	0,69	0,38	6,07
Evenements religieux	2,13	4,86	1,23	8,23
Investissement immobilier	2,95	1,97	2,63	7,56
Autres investissements	0,10	0,99	0,12	1,21
Epargne, tontine	0,33	0,18	0,02	0,53
Autres	4,99	0,31	0,03	5,32
<b>Total</b>	<b>56,96</b>	<b>28,14</b>	<b>14,91</b>	<b>100,00</b>

Source : Résultats enquête BCEAO/ANSD

### 1.2.6. Productivité et compétitivité de l'économie

**111.** L'état de l'**environnement des affaires et de la compétitivité** met toujours en évidence des progrès importants restant à accomplir dans le domaine :

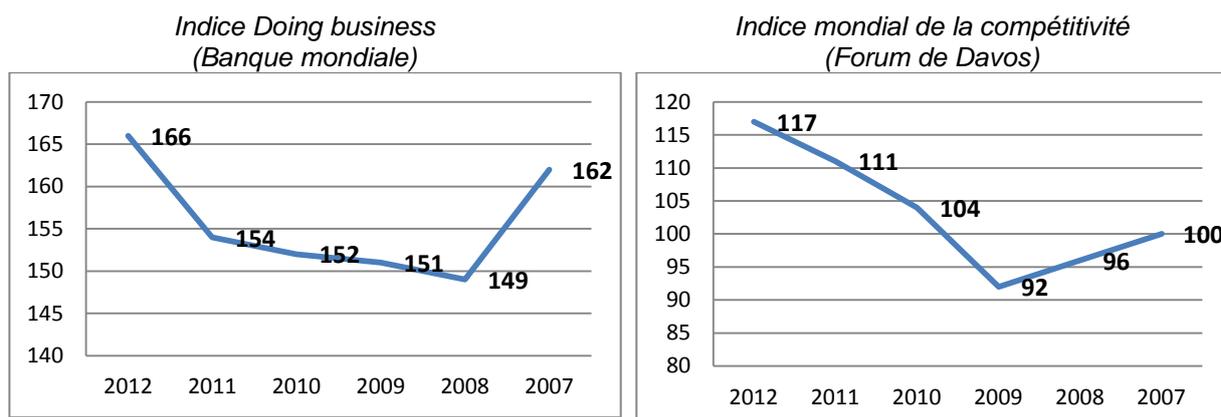
- (i) des infrastructures énergétiques, routières, ferroviaires, portuaires et aéroportuaires ;
- (ii) de la simplification des procédures administratives en matière d'accès à l'électricité et au foncier, d'obtention du permis de construire, de transfert de propriété, de justice commerciale et de fiscalité ;
- (iii) d'appui à l'innovation technologique pour l'émergence forte des secteurs porteurs de croissance et d'emplois ;

<sup>2</sup> Données de la BCEAO (2011).

- (iv) de la formation des ressources humaines et de la flexibilité du marché du travail ; et
- (v) d'intégration aux marchés régionaux compte tenu de l'étroitesse de la taille du marché intérieur.

**112.** Par rapport aux pays de la sous-région, le Sénégal présente des avantages concurrentiels de par sa stabilité politique et macroéconomique, son positionnement géographique et son secteur financier. Il bénéficie aussi d'avantages comparatifs dans les infrastructures de télécommunications. Par ailleurs, les réalisations dans les infrastructures structurantes, l'amélioration des procédures de création d'entreprise et de traitement du contentieux économique ainsi que la labellisation du savoir-faire sénégalais ont permis, entre autres, l'accroissement de la mobilité des biens et services de certaines zones de productions, l'émergence de filières à haute valeur ajoutée (horticulture, produits de la mer) et l'ouverture vers les marchés extérieurs.

**113.** Le Sénégal ne capitalise pas encore suffisamment tous ses atouts. En effet, le pays enregistre depuis 2008 des contreperformances dans les classements internationaux sur l'environnement des affaires. Dans les derniers rapports du Forum de Davos sur la compétitivité et du Doing business sur l'environnement des affaires, le Sénégal occupe respectivement la 113ème place sur 148 pays et la 178ème sur 189 pays.



**114.** Le Sénégal a souffert ces dernières années d'un déficit d'attractivité qui a tendance à s'aggraver.

**115.** La plupart des secteurs sont confrontés à une faiblesse de la productivité qui s'explique principalement par le poids important de l'informel dans l'économie, les difficultés d'accès au financement et le coût élevé des facteurs de production.

**116.** L'un des défis à relever au Sénégal consiste à maintenir le dynamisme des services, à améliorer la productivité du secteur agricole en particulier, à tirer pleinement avantage des expansions du commerce mondial. La hausse de la productivité permettra également de redynamiser les liens intersectoriels entre l'agriculture et l'industrie, d'accroître les gains de pouvoir d'achat des consommateurs, de créer des emplois et d'augmenter les recettes fiscales ce qui permet de renforcer la capacité d'investissement de l'Etat notamment dans les infrastructures.

### 1.3. Gouvernance, Institutions, Paix et Sécurité

**117.** La République du Sénégal a connu deux alternances politiques en 2000 et 2012, qui se sont déroulées dans la stabilité et la paix. La Constitution confère au pouvoir exécutif, en particulier au Président de la République, le rôle central de déterminer et d'exécuter la politique économique du pays.

**118.** Le **Parlement** est composé de l'Assemblée nationale avec une représentation plurielle et 43,3% de femmes. Après plusieurs législatures, le Parlement n'est pas encore doté de tous les moyens nécessaires pour assurer le contrôle de l'Exécutif et le suivi adéquat de l'exécution des politiques publiques.

**119.** Dans le domaine de la **Justice**, en dépit des réformes récentes intervenues dans ce secteur qui a également beaucoup profité des acquis tirés des récents programmes de bonne gouvernance (PAPNBG, PRECABG), on note encore quelques dysfonctionnements liés à la complexité et la lourdeur de certaines procédures qui limitent son efficacité. Toutefois, des mesures sont déjà engagées pour l'informatisation de la chaîne judiciaire et la révision du code pénal et du code de procédures pénales, en plus de la rénovation et du renforcement de la carte judiciaire.

**120.** L'**Administration publique** s'est inscrite dans une dynamique de rationalisation et de quête d'efficacité pour améliorer la qualité du service public. Les nombreux audits stratégiques et organisationnels n'ont pas conduit à des réformes significatives durant cette dernière décennie marquée par une instabilité institutionnelle qui n'est pas sans effets sur l'environnement économique.

**121.** Les contraintes à la promotion d'une **bonne gouvernance locale** sont d'ordre institutionnel, organisationnel et financier. Plusieurs difficultés sont observées dans l'opérationnalisation de l'aménagement du territoire, dans la gestion des collectivités locales, l'absence de cadastre rural, la faible territorialisation des politiques publiques ainsi que la faible synergie entre les acteurs du développement local et la multiplicité des cadres de concertation et d'harmonisation.

**122.** L'Etat a opté pour une implication des principaux acteurs à la formulation et la mise en œuvre des politiques de développement. Dans ce contexte, les organisations de la **société civile** et du **secteur privé** entendent consolider leur rôle de participation citoyenne dans la recherche du développement économique et social. Cependant, elles restent confrontées à un ensemble de contraintes telles que : (i) la faiblesse de capacités évaluatives (ii) les difficultés d'accès à l'information stratégique sur les finances publiques et la situation d'exécution des projets et programmes publics et (iii) l'absence d'un cadre de concertation fonctionnel et durable.

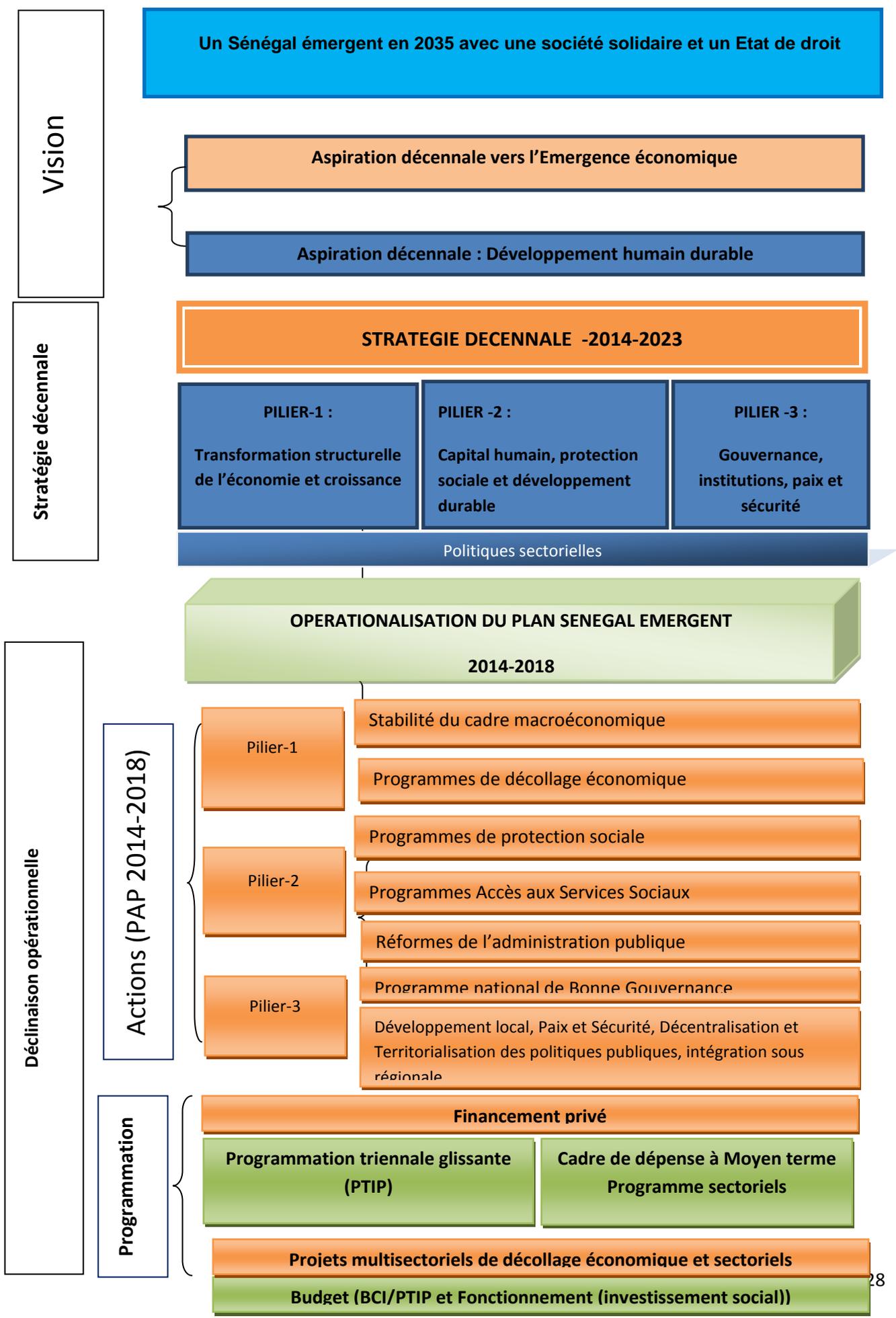
**123.** Un pays ne peut aspirer au développement sans réunir les conditions de **stabilité, de paix et de sécurité**. Le Sénégal vit dans un environnement sous régional marqué par l'instabilité institutionnelle et qui doit faire face à la montée de groupes extrémistes menaçant l'intégrité des pays. Le Sénégal conserve l'atout majeur d'être un pays stable avec des institutions fortes.

## Chapitre II : La vision

### 2.1. Vision

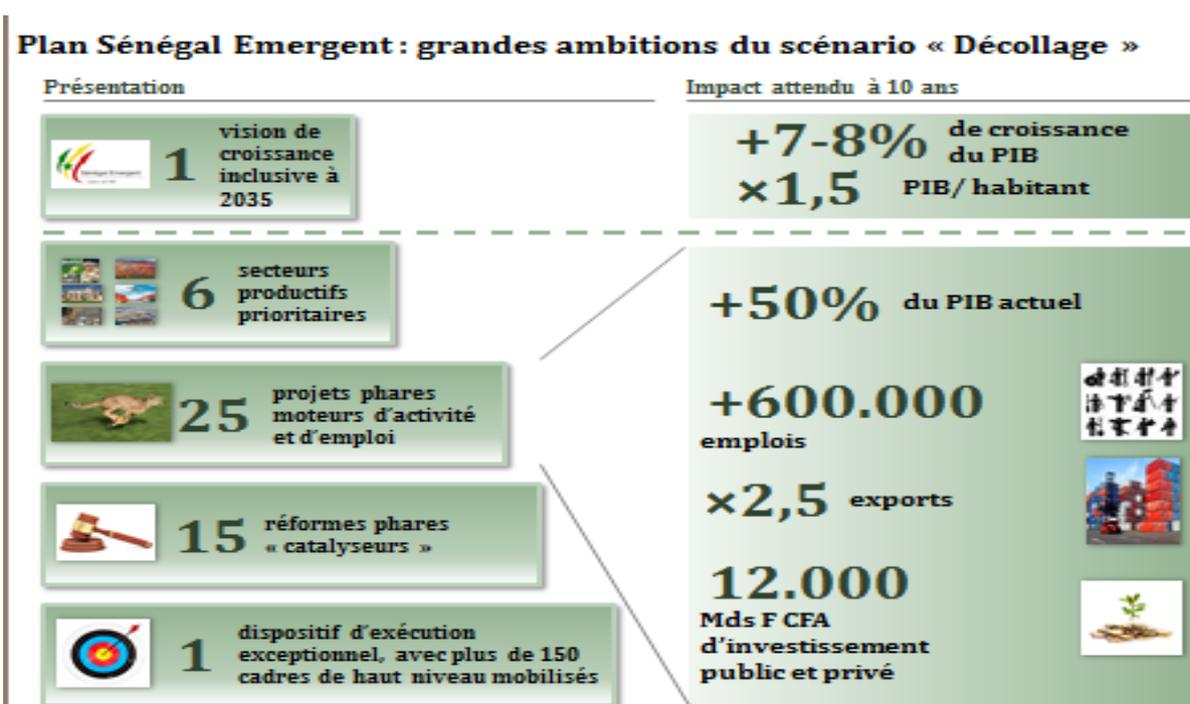
**124.** Au regard du diagnostic économique et social du Sénégal et des mutations de l'environnement international caractérisé par une compétition exacerbée entre les pays pour des opportunités de plus en plus limitées, il s'avère impératif d'opérer les ruptures qui permettront d'inscrire le Sénégal dans une nouvelle trajectoire de développement durable pour satisfaire la forte aspiration des populations à un mieux-être.

**125.** La vision de cette nouvelle stratégie est celle d'«**Un Sénégal émergent en 2035 avec une société solidaire et un Etat de droit**».



126. Pour atteindre l'émergence, toutes les actions nécessaires seront entreprises pour :

- installer l'économie sur une trajectoire de croissance forte, inclusive, durable, créatrice d'emplois et préservant l'environnement et les ressources ;
- consolider un système politique centré autour des règles démocratiques, de la bonne gouvernance et de l'Etat de droit ;
- promouvoir les valeurs culturelles du travail, de la responsabilité, de la citoyenneté et de la solidarité ; et
- garantir la sécurité, le développement équilibré du territoire, la cohésion nationale et œuvrer pour la paix et l'intégration africaine.



### Sénégal à 10 ans : quelques chiffres clés

Sénégal aujourd'hui		Sénégal à 10 ans
3-4 % de croissance annuelle	<b>+3-4 pts</b>	7-8% de croissance durable
70% de la croissance tirée par les services (télécom, services financiers)	<b>+4</b>	4 nouveaux moteurs : agriculture et agroalim., habitat, mines, tourisme
106 K FCFA d'exports par tête	<b>× 3</b>	340 K FCFA exports par tête : x3
250.000 emplois formels (6% du total des emplois)	<b>× 2,5</b>	~600.000 emplois formels (10% du total des emplois)
3 millions de personnes disposent d'un revenu discrétionnaire	<b>+ 3 mn</b>	6 millions de personnes disposent d'un revenu discrétionnaire (x2)
~1.000 \$ de PIB / tête	<b>× 1,5</b>	~1.500 \$ de PIB / tête

**Tableau 2 : Cibles sociales**

Indicateurs		2015	2016	2017
TBS au cycle élémentaire (en %)	National	90,00%	92%	95%
	Filles	91,00%	92%	95%
	Garçons	88,00%	90%	94%
Taux d'achèvement au cycle primaire (en %)	National	77,0%	84,0%	90,0%
	Filles	77,0%	84,0%	90,0%
	Garçons	77,0%	84,0%	90,0%
Taux (en %) de couverture CPN4		63%	70%	75%
Taux (en %) d'accouchements assistés par du personnel qualifié		80%	83%	85%
Proportion (en %) d'enfants âgés de 0-11 mois complètement vaccinés		70%	75%	80%
Pourcentage d'enfant 0 – 5 ans bénéficiant de service de nutrition		70%	75%	80%
Prévalence (en %) du VIH/SIDA dans la population		<1%	<1%	<1%
Taux (en %) d'accès à l'eau potable	Urbain	100%	100%	100%
	Rural	90,00%	95%	98%
Couverture maladie universelle	national			62%
Bourses de sécurité familiale (ménages)	Nationale			250 000
Taux (en %) d'accès des ménages à des systèmes améliorés d'assainissement	Urbain	78,00%	80%	85%
	Rural	63,00%	65%	70%

## 2.2. Défis, atouts et opportunités

**127.** L'analyse des forces et des faiblesses du Sénégal a révélé les défis de même que les atouts et opportunités qui se présentent pour le pays sur le chemin de l'émergence.

### 2.2.1. Défis

**128.** En vue de réunir les conditions de réussite de sa stratégie, le Sénégal doit relever les défis suivants :

- le financement du développement à travers une amélioration des marges de manœuvre budgétaire et une plus grande efficacité de la dépense publique ;
- la mise à niveau du secteur énergétique par la production d'une énergie suffisante et à un coût compétitif ;
- l'instauration d'un environnement des affaires aux meilleurs standard pour promouvoir l'investissement privé national et attirer les IDE dans les secteurs stratégiques et dans les infrastructures structurantes ;
- la promotion de moteurs d'exportation ;
- la modernisation graduelle de l'économie informelle ;
- la correction des disparités et des déséquilibres territoriaux prononcés et des inégalités sociales ;
- la mise en adéquation d'une offre de formation aux besoins de l'économie ;
- la résorption du déficit en infrastructures pour le désenclavement interne et le renforcement de l'interconnexion régionale ;

- l'amélioration de la gouvernance et la mise en place d'une administration performante; et
- la préservation de l'environnement et la garantie d'une gestion durable des ressources naturelles.

### 2.2.2. Atouts et opportunités

**129.** Le Sénégal devra miser sur ses atouts et opportunités pour enclencher la marche vers l'émergence :

- la stabilité politique et la solidité des institutions ;
- la viabilité du cadre macroéconomique ;
- le potentiel démographique avec la jeunesse de la population ;
- un fort potentiel de ressources agricoles, hydro-agricoles ; l'appartenance à des grands ensembles sous-régionaux et régionaux (UEMOA, CEDEAO, Union africaine) ;
- un secteur minier sous-exploité et présentant de réelles potentialités ;
- une position géographique stratégique ;
- des potentiels de plateformes régionales dans les services (éducation, santé et finance) ;
- un capital-image et un rayonnement international ; et
- une diaspora dynamique.

## 2.3. Orientations stratégiques

**130.** Les orientations stratégiques qui guideront les initiatives à prendre pour traduire la vision en actions et résultats tangibles pour le bénéfice des populations sont les suivantes : (i) susciter la transformation de la structure de l'économie dans le sens de soutenir une dynamique de croissance forte et durable ; (ii) élargir l'accès aux services sociaux et la couverture sociale et préserver les conditions d'un développement durable ; (iii) répondre aux exigences de bonne gouvernance, à travers le renforcement des institutions et la promotion de la paix, de la sécurité et de l'intégration africaine.

### 2.3.1. Axe 1 : Transformation structurelle de l'économie et Croissance

**131.** La transformation de l'agriculture servira de fer de lance à celle de la structure de l'économie. Elle sera renforcée dans ses effets économiques et sociaux par la modernisation graduelle de l'économie sociale, le développement du secteur des mines et de l'habitat social ainsi que par la mise en place de plateformes logistiques, industrielles et de services. Ainsi, la transformation de la structure de l'économie se fera selon les lignes ci-après :

**132. Le développement de l'agriculture, de la pêche et de l'industrie agroalimentaire** répond à une triple aspiration : i) Renforcer la sécurité alimentaire du Sénégal et rééquilibrer une balance commerciale dégradée par les importations de produits alimentaires; ii) développer des filières intégrées compétitives, à haute valeur ajoutée ; et iii) préserver les équilibres socio-économiques et dynamiser l'économie rurale.

**133. Le développement de l'habitat social et d'un écosystème de la construction** répond à la nécessité de résorber progressivement le déficit en logements sociaux, estimé à 300 000 logements, tout en créant une filière de la construction intégrée dotée d'un potentiel de rayonnement régional.

**134. La modernisation graduelle de l'économie sociale** constitue le troisième et dernier moteur sectoriel d'inclusion et d'emploi, à côté de l'agriculture et de la construction. Elle entend opérer une transition progressive et souple de ce secteur vers l'économie formelle, en augmentant notamment la part des emplois formels.

**135. L'intérêt de développer le secteur des ressources minières et des fertilisants** apparaît multiple : i) rééquilibrage de la balance commerciale, ii) effet d'entraînement sur le reste de l'économie (ressources fiscales, industrie, infrastructures), iii) contribution au développement social, en particulier via les mines artisanales.

**136. Faire du Sénégal un hub logistique industriel régional** répond à une logique double : i) capitaliser sur les atouts géographiques du pays en le positionnant comme porte d'entrée de l'Afrique de l'Ouest pour les corridors, en particulier pour le Mali ; et ii) amorcer un processus d'industrialisation indispensable au rééquilibrage pérenne de la balance commerciale.

**137. L'aspiration du hub multi-services** est de : i) faire de Dakar la plateforme régionale tertiaire (sièges d'entreprises et d'institutions internationales, santé, éducation, loisirs) ; ii) positionner le Sénégal dans le top 3 des pôles *offshoring* (externalisation) en Afrique francophone ; et iii) faire du Sénégal une destination touristique de référence (3 millions de touristes).

### **2.3.2. Axe 2 : Capital humain, Protection sociale et Développement durable**

**138.** Le Sénégal ambitionne une croissance forte et inclusive pour répondre aux aspirations des populations à un mieux-être. A ce titre, la mise en place des conditions pour un développement humain durable constitue une des pierres angulaires du PSE. Le Sénégal compte concrétiser l'accès aux services sociaux de base à travers une éducation et des soins de qualité, un cadre de vie sain et à l'eau potable. Il s'agira également de renforcer les dispositifs de protection sociale et des mécanismes de prévention et de gestion des risques et catastrophes.

**139.** La **satisfaction des besoins sociaux** de base constitue un facteur essentiel à la promotion du développement humain durable. De manière spécifique, le Sénégal veut concrétiser l'éducation de qualité pour tous, la prise en charge de la santé de la mère et de l'enfant, l'accès à un cadre de vie amélioré et la réduction de la dégradation de l'environnement. Il importe aussi de rendre accessibles aux populations nécessiteuses des modules de formation professionnelle en adéquation avec les besoins du marché de l'emploi.

**140.** Le renforcement du **capital humain** sera une condition nécessaire pour offrir des opportunités d'insertion économique et sociale et soutenir la croissance à long terme.

**141.** L'approfondissement et l'élargissement de la **protection sociale** vise à assurer une plus forte inclusion en permettant l'accès des populations aux services essentiels et la prise en charge des groupes les plus vulnérables. La protection sociale représente un investissement, une source de cohésion sociale ainsi qu'un moyen de rompre le cercle vicieux de la transmission intergénérationnelle de la pauvreté.

**142.** Les objectifs poursuivis en matière de **développement durable** sont de réduire la vulnérabilité des populations aux chocs résultant des changements climatiques mais également de préserver la base de ressources nécessaires pour soutenir une forte croissance sur le long terme.

### **2.3.3. Axe 3 : Gouvernance, Institutions, Paix et Sécurité**

**143.** En matière de **bonne gouvernance**, le Sénégal ambitionne de promouvoir :

- (i) la paix, la démocratie et la sécurité ;
- (ii) la gestion vertueuse des ressources publiques à travers notamment l'alignement de la structure des dépenses publiques sur les priorités de développement et la promotion de l'éthique, de la transparence et de la reddition des comptes et l'efficacité de la dépense publique ; et
- (iii) les cadres fonctionnels de dialogue sur les politiques publiques.

**144. Au sein de l'Administration**, les réformes nécessaires devront être opérées pour adapter son fonctionnement aux nécessités d'assurer une meilleure qualité de services au profit des usagers.

**145.** Le **renforcement des pouvoirs locaux** et la gestion de proximité à travers les réformes prévues dans l'acte III de la décentralisation, favoriseront la correction des inégalités spatiales et le développement de territoires viables.

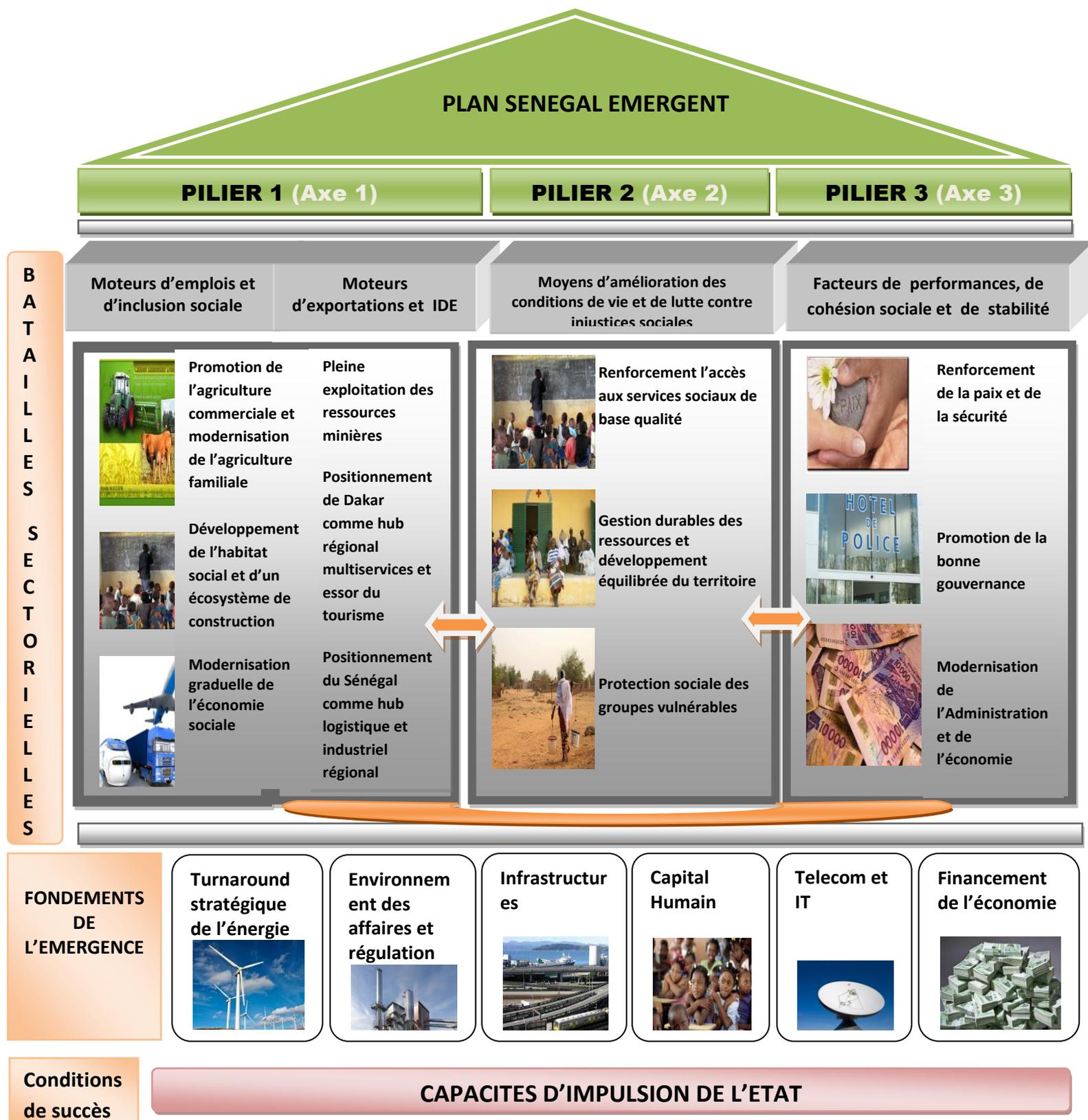
**146.** L'institutionnalisation de **mécanismes de dialogue** entre l'Etat et ses différents démembrements et le citoyen, les partenaires sociaux, la société civile et le secteur privé contribuera à renforcer la qualité de la gouvernance, notamment à travers le dialogue autour des politiques publiques et l'évaluation continue de l'action du gouvernement. C'est dans ce cadre que s'inscrivent l'organisation d'une **conférence sociale** et l'adoption prochaine d'un **Pacte de Solidarité pour l'Emergence**.

**147.** Dans le domaine de la **paix et de la sécurité**, il s'agira de renforcer l'intégrité territoriale et des personnes, des biens et des services ainsi que la cohésion sociale et la promotion des comportements civiques.

# Chapitre III : Le Plan Sénégal Emergent

148. La vision pour l'émergence sur un horizon de 20 ans est déclinée à travers un plan stratégique décennal qui sera opérationnalisé en tranche quinquennale.

149. Le plan stratégique repose sur trois principaux axes : (i) Transformation structurelle de l'économie et croissance, (ii) Capital humain, protection sociale et développement durable, (iii) Gouvernance, institutions, paix et sécurité.



**150.** L'axe 1 vise une transformation structurelle de l'économie à travers la consolidation des moteurs actuels de la croissance et le développement de nouveaux secteurs créateurs de richesses, d'emplois, d'inclusion sociale et à forts capacités d'exportation et d'attraction d'Investissements Directs Etrangers.

**151.** Avec l'accroissement de ses richesses, le Sénégal réunira, à travers l'axe 2, les moyens d'améliorer significativement les conditions de vie des populations, de lutter contre les inégalités sociales, tout en favorisant la préservation de la base de ressources et l'émergence de territoires viables.

**152.** La réalisation de tous ces objectifs nécessitera le renforcement de la sécurité, de la stabilité et de la gouvernance, pris en charge par l'axe 3 du Plan.

**153.** Ces trois axes permettront, à travers leurs synergies, leurs effets convergents et cumulatifs de créer les conditions vers l'émergence.

**154.** Les batailles sectorielles clés que le Sénégal a décidé d'engager à cet effet, seront gagnées avec la satisfaction de certains préalables ou fondamentaux, tels que l'énergie, les infrastructures, l'environnement des affaires, les télécommunications, le capital humain et le financement de l'économie.

**155.** Le renforcement des capacités d'impulsion de l'Etat, à travers les réformes pour la modernisation de l'Administration, demeure un enjeu essentiel pour la mise en œuvre du Plan.

### **3.1. Axe 1: Transformation structurelle de l'économie et croissance**

**156.** Réaliser dans la durée des taux de croissance soutenue, dans un contexte d'amélioration continue de la qualification de la main d'œuvre requiert de créer au fur et à mesure des opportunités économiques suffisantes en quantité et en qualité.

**157.** La transformation structurelle de l'économie se traduira par une production de biens et services compétitifs à plus haute valeur ajoutée pour la réalisation des objectifs de croissance, de création d'emplois qualifiés comme non qualifiés ainsi que de génération de revenus et de devises.

**158.** L'axe 1 du PSE présente les secteurs identifiés pour servir de moteurs à la croissance inclusive et à la transformation de la structure de l'économie au cours des prochaines années. Il traduit une volonté affirmée de faire avancer le Sénégal « sur 2 jambes », en promouvant à la fois des secteurs moteurs de création d'emplois et d'inclusion sociale ainsi que des secteurs moteurs d'exportations et d'IDE.

**159.** Les effets d'entraînement et/ou les retombées de l'accélération de secteurs productifs prioritaires, sur le reste de l'économie et l'impact des réformes transversales qui seront mises en œuvre devront se conjuguer pour impulser entretenir une dynamique de croissance.

**160.** La mise en œuvre de l'axe 1 permet : i) d'enclencher six nouveaux « moteurs » de croissance sectoriels : Agriculture, Produits de la mer, Agroalimentaire, Habitat social et écosystème de construction, Modernisation graduelle de l'économie sociale, Pleine exploitation des ressources minières, Positionnement de Dakar comme hub régional multiservices et essor du tourisme, Positionnement du Sénégal comme hub

logistique et industriel régional ; et ii) d'impulser les moteurs historiques notamment les télécommunications et les BTP.

## Portefeuille actualisé de 27 projets phares moteurs d'activité et d'emploi

Piliers	Secteurs	Projets phares	Projets ajoutés ou ajustés depuis le Séminaire gouvernemental
Moteurs d'emploi et d'inclusion sociale	Agriculture, produits de la mer et agro-alimentaire	100-150 projets d'agrégation ciblés sur les filières HVA et élevage Développement accéléré de l'aquaculture	Développement de 3-4 corridors céréaliers Restructuration de la filière arachide 150-200 « micro-projets » de soutien de l'agriculture familiale 3 pôles industriels intégrés de transformation des produits de la mer Création de 3 agropoles intégrées
	Habitat social et écosystème construction	Programme d'accélération de l'habitat social	Ecosystème de construction (matériaux et BTP) 20 Centrales de services pour artisans
	Modernisation graduelle de l'économie sociale	Plan sectoriel pilote artisanat	Plan sectoriel pilote Micro-tourisme Infrastructures commerciales
Moteurs d'exportation et d'IDE	Mines et fertilisants	Développement de la filière phosphates Accélération de l'exploitation du zircon	Relance du projet intégré sur le fer - Falémé Hub minier régional Accélération de l'exploitation du secteur aurifère
	Hub logistique et industriel régional	2-3 Plateformes Industrielles intégrées	Paris industriels intégrés Hub logistique intégré (port, corridor Mali, plateformes)
	Hub régional multiservices et tourisme	Economie numérique - Zones dédiées aux services export Dakar Campus Régional de Référence	Business park pour HQ régionaux et bases de vie 3-6 zones touristiques intégrées Dakar Medical City Plan de relance aérien
Préalable	Redressement stratégique du secteur de l'énergie	Plan de relance intégré de l'électricité	Approvisionnement en hydrocarbures Service universel de l'énergie

## 17 réformes phares critiques pour le succès des projets phares

	Réformes ajoutées ou ajustées depuis le Séminaire gouvernemental
Environnement des affaires et régulation	Fonds Sénégal Emergent Redressement des classements d'attractivité Optimisation des entreprises et participations de l'Etat
	Zones Economiques Spéciales et paquets investisseurs Mise à disposition accélérée du foncier Cadre incitatif au développement de la promotion immobilière
	Révision du Code minier Accès des travailleurs informels à la protection sociale Cadre réglementaire du transport routier
Infrastructures	Plan national intégré de développement d'infrastructures
Capital Humain	Alignement de l'enseignement supérieur avec les besoins de l'économie Développement accéléré des formations techniques et professionnelles Structuration et promotion de la formation continue
Economie numérique	Diffusion des TIC dans l'économie (« Conseil de l'économie numérique »)
Financement de l'économie	Accès des TPE et PME au crédit Développement du crédit immobilier Bancarisation des bas revenus

### 3.1.1 Agriculture, élevage, produits de la mer et agroalimentaire

**161.** Les actions dans le domaine des **activités agro-pastorales** visent à mettre en œuvre une approche intégrée favorisant le développement de chaînes de valeur et la structuration des filières. Elles s'inscrivent dans une dynamique de valorisation des ressources et potentialités agro-écologiques des différentes zones du pays. Ces actions permettent de mettre en valeur le potentiel de l'agriculture commerciale tout en favorisant le développement de l'agriculture familiale. Elles devront également assurer la relance des filières de productions et industries animales.

#### *3.1.1.1. Agriculture et agro-alimentaire*

**162.** L'agriculture commerciale sera développée à travers :

- la mise en place de 100 à 150 fermes agricoles intégrées qui constituent des projets d'agrégation visant le positionnement du Sénégal comme exportateur majeur de fruits et légumes à haute valeur ajoutée (multiplication des exportations par 2 à 3) et les filières d'élevage (lait, aviculture, etc.) ;
- l'organisation des petits producteurs agricoles autour de gros opérateurs modernes, et industriels à travers le développement de mécanismes de contractualisation intégrant le financement de l'activité ;
- la création de trois (03) zones greniers qui constituent des corridors céréaliers visant le développement et l'intensification de bassins agricoles irrigués pour réduire de moitié le déficit de la balance commerciale sur les cultures céréalières (mil, riz et maïs) dans une optique d'autosuffisance alimentaire sur le long-terme (1 million de tonnes de riz en 2018). Ces zones doivent servir de support à l'émergence de grands acteurs structurés (notamment l'attrait d'investisseurs étrangers pour la création de « méga fermes ») et au développement de la transformation (farine de mil, riz, fonio, etc.) ;
- l'établissement de trois (03) pôles de transformation agroalimentaire (agropoles intégrées) pour le développement d'une agro-industrie à haute valeur ajoutée dans le domaine de la transformation des fruits et légumes, des huiles, des produits laitiers, des céréales et de l'aviculture ; et
- la relance de la production nationale d'arachide (objectif de production de 1 million de tonnes d'ici 2017, développement de la production d'arachide de bouche et substitution de 20-30% de la consommation d'huiles importées par des huiles d'arachide produites localement) à travers le renouvellement de l'outil industriel, la structuration/mise aux normes des unités de fabrication d'huiles artisanales, les incitations au développement de nouvelles filières de transformation notamment pour capter le potentiel de l'arachide de bouche, la promotion de la consommation locale d'huile et de d'arachide de bouche.

**163.** Le développement de l'agriculture et de l'économie rurale doit être accompagné par la promotion des PME/PMI, et le soutien du secteur industriel et des autres activités de services marchands. En outre, la dynamique de structuration des filières productives, déjà engagées dans le cadre des grappes de croissance, devra être maintenue et renforcée, afin de tirer profit des potentialités qu'offrent ces secteurs et filières en termes de contribution à la croissance économique et à la diversification des sources de la croissance. Dans ce contexte, une intégration efficace aux marchés extérieurs garantit les chances de redéploiement de l'économie nationale à travers une meilleure structuration de la chaîne agroalimentaire.

**164.** Le développement intégré de l'agriculture familiale se matérialisera à travers la mise en place de 150 à 200 microprojets conçus pour être exécutés au niveau local et visant à :

- intensifier la production (40-50 projets) par l'augmentation de la productivité et une meilleure valorisation des exploitations existantes ;
- diversifier (100-130 projets) les sources de revenus agricoles pour les agriculteurs grâce à des productions additionnelles à haute valeur ajoutée (*apiculture ou plantes aromatiques par exemple*) ; et
- encourager la reconversion progressive (10-20 projets) des exploitants vers des productions à plus haute valeur ajoutée (cultures maraîchères ou fruitières par exemple).

**165.** L'adhésion récente du Sénégal à la **Nouvelle Alliance pour la Sécurité Alimentaire et la Nutrition (NASAN)** contribuera à renforcer la mobilisation des financements public-privé plus importants au profit de l'agriculture et de la sécurité alimentaire en particulier.

**166.** *Plusieurs pré requis conditionnent la réussite de la mise en place des lignes d'actions identifiées à savoir : la maîtrise de l'eau, le renforcement et la modernisation de l'outillage, l'amélioration de l'accès aux intrants de qualité (semences certifiées) et de la qualité des sols, l'accès au foncier et aux marchés, la disponibilité du financement adapté, le développement des chaines de valeurs, l'appui technique et le conseil agricole, la structuration des filières et le renforcement des interprofessions.*

### **3.1.1.2 Elevage et productions animales**

**167.** Le développement accéléré des filières d'élevage clés (bétail-viande, lait, cuirs et peaux, aviculture) s'appuie sur:

- l'amélioration de la productivité et de la compétitivité des filières animales ;
- le renforcement des infrastructures de transformation, de conservation et de commercialisation de la production animale avec une meilleure intégration avec la filière industrielle ; et
- une meilleure structuration des segments industriels et familiaux des filières lait local, bétail-viande et aviculture, ainsi que des cuirs et peaux.

**168.** *La mise en place des infrastructures et équipements pastoraux, l'écoulement des produits, l'amélioration de la santé animale et des conditions sécuritaires ainsi que des financements appropriés sont des préalables à l'atteinte des objectifs assignés au secteur de l'élevage et de production animale.*

### **3.1.1.3. Pêche et aquaculture**

**169.** Les opportunités en matière de pêche et d'aquaculture seront capitalisées à travers :

- la gestion durable des ressources halieutiques par l'aménagement des pêcheries ;
- le développement d'une aquaculture compétitive par la création de stations de production au sein d'espaces aménagés avec des infrastructures et d'outils ;

- la structuration d'une filière aquacole intégrée ; et
- l'accroissement de la valorisation des ressources halieutiques à travers l'érection de pôles industriels intégrés de transformation industrielle et artisanale.

**170.** *Les pré requis concernent l'adaptation du cadre réglementaire, la réalisation d'infrastructures de débarquement, de stockage et de transformation, l'amélioration des conditions de commercialisation et de mise aux normes des produits, le renforcement des moyens de contrôle pour l'accès à la ressource et le financement.*

### **3.1.2. Economie sociale et solidaire**

**171.** La modernisation graduelle de l'économie sociale, facteur d'inclusion et d'emplois, permet d'opérer une transition souple vers une économie formelle. Cette mutation s'opère par les actions fortes en faveur des secteurs de l'artisanat, du commerce, du micro-tourisme et du transport.

Elle se traduira par :

- la structuration de nouveaux corps de métiers ou le renforcement de ceux existant ;
- l'accès du secteur informel à la protection sociale ;
- l'organisation des filières clés de l'artisanat de production ;
- l'implantation d'incubateurs et de zones d'artisanat dédiées ;
- la formalisation du commerce intérieur (création de marchés de gros pour les céréales et les fruits et légumes) et du transport ;
- la création de maisons de labellisation de produits du terroir dans les zones touristiques ;
- le développement d'un micro-tourisme à contenu local (excursions, visites, activités sportives) ; et
- la mise en œuvre de labels « *made in Senegal* ».

**172.** *Les pré requis portent sur les formations spécifiques et l'appui-conseil, le financement adapté, le cadre réglementaire et les infrastructures de base.*

### **3.1.3. Habitat social et écosystème de construction**

**173.** L'ambition est de lancer une dynamique pérenne de construction de logements sociaux répondant à la demande (entre 10.000 à 15.000/an) et de structurer une filière de production de matériaux de construction à travers :

- le développement d'un écosystème local de production de matériaux à bas coût et l'émergence d'acteurs nationaux de la construction « low-cost » avec des champions nationaux capables d'exporter leurs services à l'étranger;
- l'accélération de l'offre en habitat social ;
- le développement de filières domestiques de matériaux de construction.

**174.** *Les pré requis seront axés sur la refonte du cadre légal et réglementaire pour mieux accompagner la promotion immobilière, la fiscalité incitative, la formation d'ouvriers spécialisés, l'harmonisation des plans d'urbanisme et d'aménagement urbains et la mobilisation de financements adaptés.*

### **3.1.4 Hub logistique et industriel**

**175.** Faire du Sénégal un hub logistique industriel régional répond à une logique double : d'une part, mettre en valeur les atouts géographiques du pays et d'autre part, amorcer un processus d'industrialisation indispensable au rééquilibrage pérenne de la balance commerciale.

#### ***3.1.4.1 Plateformes industrielles intégrées***

**176.** L'accélération du développement industriel se fera à travers 2 ou 3 plateformes industrielles de taille significative. L'agroalimentaire, le textile et les matériaux de construction présentent des avantages. Pour favoriser l'émergence de ces plateformes, un écosystème sera créé qui combinera des infrastructures et services performants (foncier, immobilier, logistique), des incitations fiscales et financières et des programmes de formation spécifiques pour assurer la disponibilité des compétences.

#### ***3.1.4.2 Pari industriel intégré***

**177.** Le pari industriel intégré vise la création d'un pôle manufacturier à haute valeur ajoutée. Il constituerait une démonstration de la capacité du pays à monter en gamme, importante à long terme pour attirer les investisseurs étrangers et retenir les talents.

**178.** Les industries d'assemblage (produits blancs en électronique, chantiers navals pour la production de bateaux de pêche, câblage automobile, ferroviaire ou aéronautique) ou des industries de transformation (sidérurgie) constituent les secteurs qui porteront ce pari.

#### ***3.1.4.3 Hub logistique intégré (port, corridor Mali, plateformes)***

**179.** Le hub logistique comprend : i) la réhabilitation de la ligne de chemin de fer Dakar-Bamako pour dynamiser le corridor ; ii) la modernisation du port de Dakar afin d'accroître sa capacité de traitement de conteneurs et pouvoir accompagner ainsi l'essor des échanges commerciaux ; et iii) la construction de plusieurs plateformes logistiques (transit, stockage) pour fluidifier les flux de transport internes régionaux.

**180.** *Plusieurs pré requis sont nécessaires à savoir l'adoption d'une fiscalité adaptée, la mise en place d'infrastructures de services logistiques et de production et le renforcement de la formation de personnel au profil adéquat.*

### **3.1.5. Hub multi services et essor du tourisme**

**181.** Le hub multi-services de référence au niveau régional vise à faire de la capitale sénégalaise un puissant centre d'attraction de capitaux étrangers.

**182.** Ce choix est dicté par la nécessité de se positionner rapidement sur ce créneau. Quatre domaines de services doivent être associés pour réaliser cette ambition : offshoring de services, services tertiaires, tourisme et transport aérien.

#### ***3.1.5.1. Zones dédiées aux services export « prêtes à l'emploi »***

**183.** Le Sénégal a l'ambition de se positionner parmi les trois premiers pôles d'*offshoring* de services en Afrique francophone.

**184.** La création de deux (02) zones dédiées aux services d'exports, prêtes à l'emploi, intégrées, connectées et disposant d'un cadre réglementaire spécifique afin d'attirer au Sénégal des services d'exports internationaux et de faire émerger des acteurs locaux de l'*offshoring*.

#### ***3.1.5.2 Dakar Campus Régional de Référence***

**185.** L'objectif est de faire de Dakar un campus intégré de référence avant 2018 avec la création d'au moins cinq (05) écoles de renommée internationale. Il s'agit de renforcer l'offre d'enseignement supérieur spécialisé centrée autour des secteurs clés de l'émergence économique du Sénégal et de la région et de favoriser des pôles d'excellence.

**186.** Cette initiative s'intègre dans les options stratégiques en matière d'enseignement supérieur et de recherche, et de formations professionnelles et techniques, qui visent un maillage adéquat du territoire par l'implantation de pôles universitaires et de centres délivrant des formations dans des filières spécialisées.

#### ***3.1.5.3. Business Park pour HQ régionaux et bases de vie***

**187.** Le Sénégal vise à devenir le premier lieu d'installation des sièges régionaux des entreprises et institutions internationales de la sous-région avec l'objectif de réaliser un Business Park d'ici 2017 et d'accueillir d'ici 2018 50 sièges et 2 000 à 3 000 foyers à hauts revenus bénéficiant de services (logements de standing, services sociaux, activités culturelles et de loisirs).

#### ***3.1.5.4. Dakar Medical City***

**188.** Offrir un plateau médical de standard international est l'objectif de l'implantation de «*Dakar Medical City*». A cet effet, il est prévu l'établissement de deux à trois cliniques privées ayant une capacité de 200 lits avant 2018. Il s'agit de mettre en place une offre de soins ciblée et compétitive. Ce plateau médical de qualité permettra de capter la demande nationale et internationale.

**189.** Cette ambition complète et renforce les initiatives en cours dans le secteur de la santé et aura des effets induits en termes d'amélioration globale de la qualité des services au niveau de la pyramide sanitaire et de la formation du personnel spécialisé.

#### ***3.1.5.5. Zones touristiques intégrées***

**190.** Le Sénégal ambitionne de devenir une destination touristique de référence avec l'objectif d'accueillir 3 millions de touristes par an à travers le développement de nouveaux pôles (2 à 6) intégrés et la requalification des sites existant, ciblés autour des filières balnéaires, éco-tourisme, culture, religieux et affaires. Cette stratégie est en phase avec la politique du secteur qui vise à faire du tourisme un moteur de croissance, de génération de devises et d'emplois.

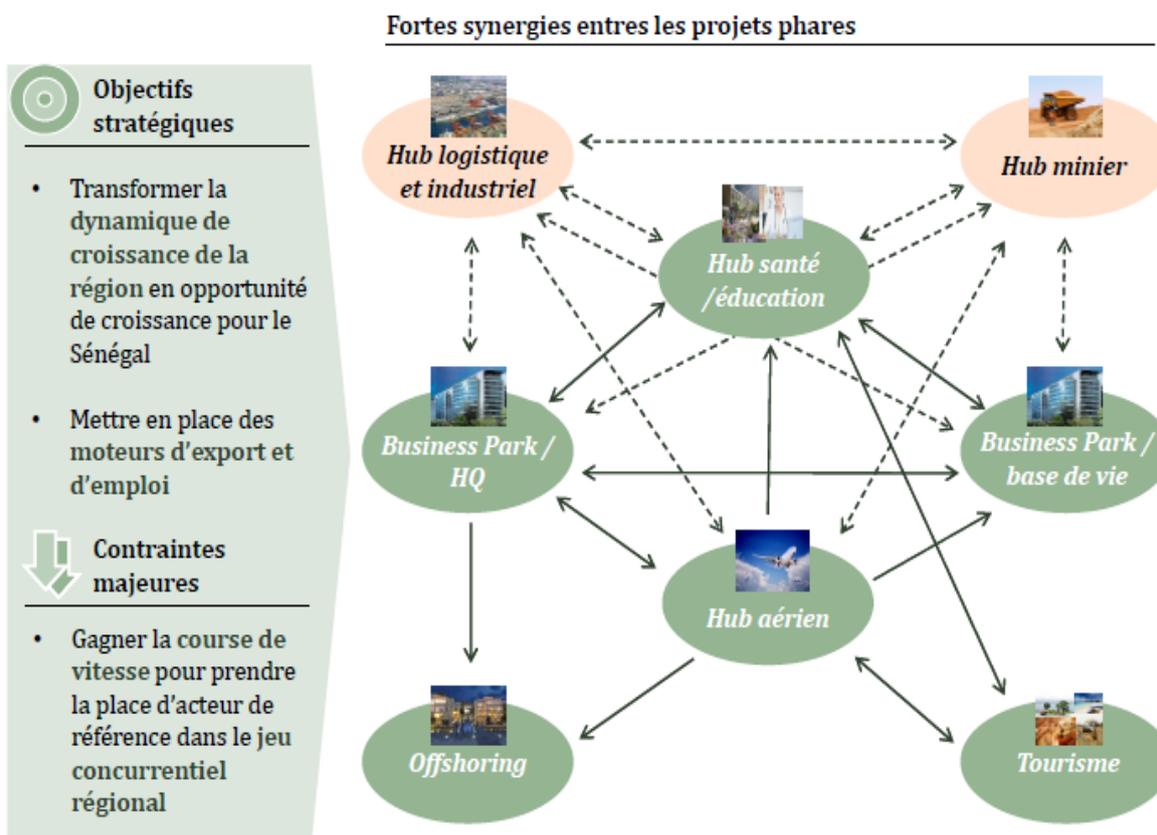
**191.** Pour cela, les pré requis sont l'aménagement de sites touristiques et d'aérodromes régionaux, la mise en place de financements adaptés, une politique de promotion (tour opérateur) plus agressive, le renforcement de la formation des ressources humaines et de la sécurité, l'amélioration de la réglementation ainsi que la bonne gestion de l'environnement et le développement de contenus (culturel, artisanat).

### 3.1.5.6. Hub aérien régional

**192.** L'objectif est de faire de Dakar une plateforme aérienne de référence pour servir nos ambitions de devenir un hub de services (médical, tourisme, sièges régionaux d'entreprises et institutions internationales, éducation-formation) avec la mise en service de l'AIBD en 2015 et la réhabilitation des aéroports régionaux d'ici 2018. Il s'agit de porter la capacité à 6 millions de passagers à l'horizon 2020 et 10 millions en 2035.

**193.** Cette stratégie nécessite l'existence d'une compagnie nationale performante.

## Hub régional de services : une opportunité majeure pour le Sénégal et de fortes synergies entre les différentes composantes



**194.** Au total, les projets phares de plateformes régionales minière, industrielle, logistique et de services développeront de fortes convergences et des synergies. Les plateformes « Dakar Medical City » et « Dakar Campus d'Excellence » qui visent à tirer vers le haut l'offre nationale d'éducation et de soins de santé contribueront à améliorer l'attractivité et la compétitivité du Sénégal. Leurs effets seront renforcés par ceux attendus du projet visant à faire de Dakar un carrefour aérien, facteur clé de réussite des projets de relance du tourisme, de centre international d'affaires et de site d'*offshoring* de services.

### **3.1.6. Mines et fertilisants**

**195.** Le Sénégal compte exploiter son potentiel minier et assurer l'émergence d'industries structurées autour de ces ressources. L'option de l'Etat dans le domaine est de favoriser un meilleur partage de richesse à travers : i) l'implication du secteur privé national dans l'exploitation, ii) la mise en place de contrats et d'un cadre réglementaire préservant les intérêts de l'Etat. A cet effet, le Sénégal a déjà adhéré à l'initiative pour la transparence dans les industries extractives.

**196.** Les objectifs retenus à l'horizon 2020 sont de produire annuellement entre 15 et 20 millions de tonnes de minerai de fer, 2,5 millions de tonnes de phosphates, 3 millions de tonnes d'acide phosphorique, 17 tonnes d'or correspondant au triplement de la production actuelle et 90 tonnes de zircon.

**197.** Les actions retenues portent sur :

- i) la relance de l'exploitation du fer de la Falémé ;
- ii) le développement de la filière phosphates-fertilisants ;
- iii) l'accélération de l'exploitation des gisements de zircon et des mines aurifères ;
- iv) l'encadrement de l'activité d'orpaillage ; et
- v) le développement d'un hub minier régional.

**198.** Ces réalisations entrent dans le cadre :

- (i) du rééquilibrage de la balance commerciale, de l'amplification des effets d'entraînement sur le reste de l'économie (ressources fiscales, agriculture, industrie, infrastructures), de la contribution au développement social, en particulier via les mines artisanales.
- (ii) de l'exploitation des ressources minières qui est une opportunité pour réaliser des infrastructures structurantes et développer au niveau des zones de production des activités économiques diversifiés et durables tout en assurant la protection de l'environnement.
- (iii) du développement de l'industrie minière pour lequel le Sénégal se positionnera comme un centre de référence de services de la région. Le développement d'une filière fertilisants avec un champion national s'inscrit dans l'optique de relever durablement la productivité et les niveaux de production agricole.

**199.** *En termes de pré requis, le Sénégal mettra en place un cadre réglementaire permettant de contrôler et réguler les activités d'orpaillage traditionnel sur les sites de production avec l'objectif de préserver l'intégrité du secteur aurifère, d'améliorer les conditions sociales et de travail, de protéger l'environnement, d'assurer la sécurité publique, d'élaborer la politique minière et de réviser le code minier.*

### **3.1.7. La Culture**

**200.** Dans le domaine, il s'agira de valoriser nos potentialités et de stimuler la créativité et le talent des artistes pour accroître le volume et la qualité de la production culturelle et artistique. A cet égard, seront réalisées des infrastructures structurantes pour accompagner le développement du secteur.

**201.** *Concernant les pré requis, l'accent devra être mis sur : l'amélioration de l'accès au crédit pour les porteurs de projets culturels, le renforcement de l'implication des privés dans la promotion culturelle, et la promotion du statut des artistes, des droits de la propriété intellectuelle et artistique et la lutte contre la piraterie.*

### **3.1.8. Le Sport**

**202.** L'objectif global du sous-secteur est d'augmenter sa contribution au développement et le rendre accessible à tous, au regard de ses fonctions sociales, économiques, psychologiques et thérapeutiques. A cet égard, les politiques et stratégies du sous-secteur visent essentiellement à promouvoir le sport et les activités connexes, par la construction de complexes modernes omnisports, d'infrastructures sportives et la réhabilitation des stades régionaux, le développement du sport à l'école et la promotion d'entreprises sportives et activités connexes ainsi que le renforcement des dispositifs de gestion.

**203.** *Les pré requis concernent l'adoption de nouveaux textes sur la pratique et la gouvernance du sport.*

### **3.1.9. L'Emploi**

**204.** Pour promouvoir l'emploi, l'économie doit générer, chaque année, près de 100 000 à 150 000 emplois à travers :

i.) **la promotion des investissements publics à haute intensité de main-d'œuvre (HIMO)**, le développement de projets productifs à fort potentiel d'emplois, le développement des services, la promotion de l'auto-emploi des jeunes par la valorisation des compétences, la mise en œuvre de mesures incitatives pour favoriser l'investissement et la création d'emplois dans le secteur privé, l'appui à l'insertion et la mise de dispositifs facilitant l'accès aux crédits des porteurs de projets viables ;

ii.) **l'amélioration du suivi et de la gestion du marché du travail**, par l'organisation et la mise à niveau du secteur informel, la mise en place d'un système d'information sur l'emploi, la régulation du marché du travail et la rationalisation des structures de financement, d'encadrement des jeunes et l'accompagnement des porteurs de projets.

**205.** *Les pré requis concernent l'amélioration des dispositifs de financement, d'encadrement et de suivi.*

## 3.2. Axe 2: Capital humain, Protection sociale et Développement durable

**206.** Les retombées de la croissance résultant de la mise en œuvre du PSE permettront de renforcer l'offre d'infrastructures et de services sociaux de base, d'assurer la protection sociale et l'autonomisation des groupes vulnérables, l'accélération de l'atteinte des OMD et de meilleures conditions pour un développement durable.

**207.** La satisfaction des besoins sociaux de base constitue un facteur essentiel à la promotion du développement humain durable et de **l'économie verte**. En effet, l'accès à des services sociaux de base a un effet direct sur la qualité de vie et favorise l'équité devant les offres d'opportunités économiques.

**208.** De manière spécifique, le Sénégal veut concrétiser l'éducation de qualité pour tous, la prise en charge de la santé de la mère et de l'enfant, l'accès à un cadre de vie amélioré et la réduction de la dégradation de l'environnement. Il importe aussi de rendre plus accessible la formation professionnelle et de la mettre en adéquation avec les besoins du marché de l'emploi. Enfin, il est important de poursuivre et de renforcer la mise en place du cadre global de protection sociale et des mécanismes de prévention et de gestion des risques de catastrophes.

### 3.2.1. Population et développement humain durable

**209.** Le taux de croissance démographique est estimé à 2,7%. Près de deux sénégalais sur trois sont âgés de moins de 25 ans et l'espérance de vie à la naissance est de 59 ans. A ce rythme, la population double quasiment à chaque quart de siècle.

**210.** Cet accroissement rapide de la population constitue un défi majeur pour le Sénégal par rapport à l'amélioration du capital humain et du relèvement du niveau de vie.

**211.** Certes une augmentation des investissements est susceptible de générer une croissance économique, mais cette dernière ne peut se pérenniser que grâce à la promotion significative du capital humain et à une réduction du nombre de personnes à charge pour un individu actif. En effet, la fenêtre d'opportunité démographique déjà ouverte pour le Sénégal doit mener vers un « bonus démographique » dont les effets se poursuivront pendant les trois à quatre décennies à venir. Pour cela, il convient de mettre en œuvre des politiques publiques intégrant la dimension démographique dans la valorisation du capital humain.

**212.** Ainsi, en matière de développement humain durable, l'objectif stratégique est de renforcer **la mise en œuvre et le suivi des politiques de population**, à travers des plaidoyers pour la maîtrise volontaire de la fécondité, la modernisation de l'enregistrement et de l'exploitation des données de l'état civil, l'élaboration d'outils techniques et l'appui aux instances de coordination et de suivi de la politique nationale de population.

### 3.2.2. Education et formation

**213.** A travers l'éducation et la formation, il s'agira d'offrir des possibilités équitables à tous les enfants, en prenant en compte les disparités sociales, régionales, de genre, et

dans la répartition des infrastructures et des personnels d'encadrement. L'option du gouvernement est de mettre l'accent sur les sciences et techniques dans le cycle fondamental et dans les lycées ainsi que sur la professionnalisation des filières notamment à travers les partenariats public-privé. C'est dans ce cadre que s'inscrit la création de nouveaux lycées professionnalisés spécialisés avec des filières mieux articulés aux potentialités économiques des localités.

**214.** Pour matérialiser l'option de créer « **l'école de la seconde chance** », des programmes de formation duale « lycées-entreprises » seront développés.

**215. Le Plan stratégique pour l'éducation et la formation (PAQUET 2013-2025)** est le socle de la politique nationale en matière d'éducation et de formation qui traduit la stratégie d'Emergence avec comme objectifs : (i) d'atteindre un TBS de 50% en 2025 au niveau du préscolaire (ii) de mettre en place un cycle fondamental de 10 ans (primaire, moyen, secondaire).

**216.** Dans le domaine de l'enseignement supérieur et de la recherche, le Gouvernement accordera la priorité aux sciences et à la technologie, aux sciences de l'ingénieur et à la recherche appliquée afin (i) d'atteindre 50% de bacheliers scientifiques, (ii) de porter à 50% la part des effectifs de l'enseignement supérieur poursuivant une formation professionnelle, (iii) de réduire la concentration des établissements sur la côte atlantique, (iv) d'atteindre un taux de 20% à 30% d'étrangers dans les effectifs du supérieur en 2025.

**217.** Dans le sous-secteur de l'éducation et de la formation, les objectifs stratégiques sont :

i. **mettre en place un cycle fondamental d'éducation de base de 10 ans**, à travers l'appui aux structures DIPE alternatives, la formation des enseignants craie en main de l'élémentaire, le ciblage rigoureux de l'offre éducative, l'amélioration de l'environnement scolaire et des *Daraas*<sup>3</sup>, la consolidation des bases dans les disciplines fondamentales et la dotation des élèves en manuels requis ;

ii. **améliorer la qualité des enseignements et apprentissages**, par la construction, l'équipement et réhabilitation de collèges, de lycées, d'instituts et d'universités, l'amélioration de l'environnement de l'apprentissage et la réforme du dispositif de formation initiale et continue des enseignants ainsi que des curricula ;

iii. **éradiquer l'analphabétisme et promouvoir les langues nationales**, avec la diversification de l'offre d'Education Non Formelle (ENF), la construction et l'équipement de structures d'ENF, la promotion des langues nationales dans l'enseignement de base et dans l'alphabétisation et la codification des langues nationales et promotion de la recherche linguistique ;

iv. **intégrer l'apprentissage dans le système de la formation professionnelle et technique**, grâce à la formation par l'apprentissage dans les *Daaras*, au renforcement de la formation professionnelle des femmes et à la formation des maîtres d'apprentissage et des apprentis ;

v. **promouvoir la formation professionnelle orientée vers le marché de l'emploi**, à travers le développement et la décentralisation des opportunités de formation professionnelle et continue, la validation des acquis de l'expérience, la diversification des filières de formation, la construction, la réhabilitation et l'équipement

---

<sup>3</sup> Ecoles coraniques

de lycées et de centres de formation professionnelle et technique, la régulation des flux de la demande et l'adaptation de l'offre de formation professionnelle ;

**vi. développer une offre d'enseignement supérieur diversifié et de qualité** avec des filières spécialisées prenant en compte le renforcement des formations professionnelles courtes, la création de nouveaux pôles universitaires centrés sur les potentialités des pôles économiques et la demande du secteur privé, la promotion du label « étudier au Sénégal » ;

**vii. renforcer l'utilisation des TIC dans les enseignements** (interconnexion des établissements d'enseignement supérieur ;

**viii. développer ou créer** l'Université virtuelle avec des espaces numériques ouverts, la « Cité du savoir », un réseau d'Instituts Supérieurs d'Enseignement Professionnel (ISEP) et des centres de recherche et d'essai dans les régions ;

**ix. valoriser les résultats de la recherche et favoriser l'accès à la technologie** en mettant l'accent sur les domaines stratégiques pour le renforcement de la productivité de l'agriculture, la transformation agroalimentaire et les TIC ;

**x. développer une gouvernance efficace, efficiente et inclusive du système éducatif**, par l'amélioration de l'efficacité de la dépense publique, la décentralisation et la déconcentration de la gestion des programmes éducatifs, la responsabilisation de l'encadrement, l'évaluation permanente de la qualité des enseignements à tous les niveaux, la construction et l'équipement d'inspections d'académie et départementales dans les nouvelles régions et l'appui aux structures privées d'enseignement.

### 3.2.3. Santé et nutrition

**218.** La politique de santé et de nutrition vise à assurer la délivrance de soins de santé de qualité à des coûts accessibles. Des efforts supplémentaires sont à fournir pour atteindre les OMD en matière de santé. Les actions de lutte contre le VIH/SIDA, le paludisme et les autres pandémies seront renforcées. A cet effet, le système de santé accordera davantage de place à la prévention. Un accent plus important va être mis sur l'hygiène et la promotion d'habitudes alimentaires saines. Les partenariats public-privé dans la construction et l'exploitation des infrastructures de santé et de mutualisation des moyens et des risques seront encouragés en lien avec « *Dakar Medical City* ».

**219.** L'amélioration de la santé et de la nutrition passera par la mise en œuvre adéquate du Plan national de développement sanitaire afin de : (i) atteindre 80% d'enfants âgés de 0-11 mois complètement vaccinés en 2017 (ii) réduire la morbidité et la mortalité maternelle et infanto-juvénile (iii) maintenir la prévalence du VIH/SIDA dans la population en dessous de 1% (iv) améliorer la gouvernance du secteur (v) avoir au moins 62% de la population inscrite à une mutuelle de santé en 2017 grâce à la Couverture Maladie Universelle.

**220.** Les objectifs suivants sont visés afin d'assurer des services performants de santé publique :

**i. améliorer l'offre et la qualité des services de santé**, à travers le développement de l'approche communautaire dans la promotion de la santé, le renforcement des moyens d'évacuation, la construction et la réhabilitation d'infrastructures sanitaires, le renforcement des centres médicaux de garnison, le recrutement d'un personnel sanitaire qualifié réparti équitablement sur le territoire national et la promotion des médicaments génériques ;

ii. **améliorer les performances en matière de prévention et de lutte contre les maladies**, grâce à la prévention de la transmission du VIH et des autres maladies transmissibles, l'amélioration de l'accessibilité des médicaments Anti Rétro Viraux aux Personnes vivant avec le VIH, au renforcement des capacités du personnel dans le diagnostic et à la qualité du suivi des cas de tuberculose et la prévention et prise en charge des maladies chroniques ;

iii. **améliorer la santé de la mère et de l'enfant**, par la promotion de l'accouchement dans les structures de santé agréées en particulier l'assistance à l'accouchement par du personnel qualifié, l'amélioration de l'accès aux soins des femmes en milieu rural, la prise en charge du nouveau-né, la promotion de la planification familiale et l'amélioration de la couverture vaccinale de l'enfant ;

iv. **améliorer l'état nutritionnel de la mère et de l'enfant**, à travers la promotion de la diversité du régime alimentaire, l'augmentation de la couverture des enfants bénéficiant des services de nutrition et la promotion de la nutrition des couches vulnérables (enfants moins de 05 ans, femmes enceintes et femmes allaitantes) ;

v. **renforcer le dispositif de santé communautaire**, à travers des stratégies de proximité dans le souci de rapprocher les prestations de services des populations ;

vi. **améliorer la gouvernance sanitaire**, avec l'amélioration de l'efficacité et de l'efficacités des dépenses publiques de santé et du système de suivi-évaluation des politiques sectorielles ainsi que le renforcement du système de surveillance médicale.

### 3.2.4. Accès à l'eau potable et à l'assainissement

**221.** Le diagnostic du sous-secteur souligne que des efforts restent à faire relativement à la qualité et la distribution de l'eau. Le PEPAM (2005-2015) opérationnalise la politique de l'Etat en matière d'eau potable et d'assainissement. Il vise à améliorer le taux d'accès à l'eau potable et à l'assainissement avec comme objectifs: (i) d'atteindre 100% en milieu urbain à partir de 2015 et 98% en 2017 en milieu rural pour l'eau potable ; (ii) d'atteindre un taux d'accès des ménages à des systèmes améliorés d'assainissement de 85% dès 2017 en milieu urbain et de 70% dès 2017 en milieu rural.

**222.** Pour un meilleur équilibre dans l'accès à l'eau potable et à l'assainissement, entre le milieu rural et le milieu urbain, le sous-secteur poursuit les objectifs stratégiques suivants :

i. **améliorer l'accès à l'eau potable des populations en milieux urbain et rural**, à travers la construction et la réhabilitation de forages et d'ouvrages de stockage et de fourniture d'eau en milieux rural et périurbain, l'amélioration de la qualité de l'eau, particulièrement dans les régions du Centre et la généralisation de l'accès et le renforcement de la fourniture d'eau potable en milieu urbain ;

ii. **développer l'assainissement en milieux urbain et rural**, avec la mise en œuvre de la réforme du sous-secteur, la construction et le renforcement des systèmes de traitement et de dépollution des eaux usées dans les grandes villes, l'extension des réseaux de drainage des eaux de pluie dans les centres urbains, la construction et la réhabilitation des réseaux d'égouts en milieux urbain et périurbain et la réalisation d'ouvrages collectifs d'évacuation des excréta en milieu rural ;

iii. **promouvoir la gestion intégrée et durable des ressources en eau**, par la réalisation d'ouvrages collectifs d'évacuation des excréta en milieu rural, la protection et

la conservation des réserves stratégiques en eau et l'évaluation du potentiel hydraulique dans la couche géologique du Maestrichtien ;

iv. **promouvoir la bonne gouvernance dans le sous-secteur de l'eau potable et de l'assainissement**, grâce à la promotion de l'écocitoyenneté au niveau communautaire, la rationalisation de la consommation d'eau, au renforcement des moyens logistiques et humains des brigades d'hygiène et à la révision du système tarifaire en milieu urbain.

### 3.2.5. Cadre de vie

**223.** L'habitat et le cadre de vie sont largement influencés par la dégradation des ressources naturelles et de l'environnement. Dans les villes comme dans les campagnes, on assiste à un développement de l'habitat spontané et précaire. En milieu urbain, ce type d'habitat représente environ 30% à 40% de l'espace occupé et est localisé dans des zones caractérisées par la promiscuité, l'inexistence ou la faiblesse d'équipements et l'inexistence de titres d'occupation.

**224.** En matière d'amélioration du cadre de vie, les objectifs stratégiques visent à :

i. **assurer une meilleure planification et gestion de l'espace des villes et autres agglomérations**, à travers la réactualisation et la généralisation des SRAT, SDAU, PDU, POS, la promotion de l'habitat social, le développement de nouveaux pôles urbains et de l'aménagement concerté, la création et l'aménagement systématiques d'espaces verts, parcs et zones agricoles en milieu urbain et la systématisation des autorisations de construction et le renforcement de la sécurité en application du Code de la construction ;

ii. **améliorer la qualité du cadre de vie en milieux urbain et rural**, par l'aménagement des espaces, sites de loisirs et des lacs, l'amélioration de la gestion des déchets solides et liquides ;

iii. **lutter contre les inondations** à travers les actions préventives et curatives comme le relogement des personnes vivant dans des zones basses et/ou non *aedificandi*, la restructuration des zones inondables, la réalisation d'aménagement, l'interdiction des lotissements dans les zones non habitables, la mise en place d'infrastructures, d'ouvrages de drainage des eaux et de systèmes d'alerte ; et

iv. **promouvoir la bonne gouvernance et les outils de suivi évaluation de la politique sectorielle**, grâce au renforcement des capacités des services techniques et des autres acteurs ainsi qu'au renforcement du dispositif de suivi, d'assistance et de conseil des collectivités locales dans l'exercice de la compétence transférée.

### 3.2.6. Protection sociale

**225.** La protection sociale est considérée comme un ensemble de mesures tendant à protéger les populations contre la survenance de risques sociaux. Elle intègre les régimes publics de sécurité sociale, les régimes privés ou communautaires avec les 3 logiques : celle d'assistance, celle d'assurance dans la prise en charge des prestations et celle d'autonomisation des catégories sociales. Les transferts non contributifs, à travers l'assistance sociale (transferts réguliers et prévisibles) et les filets sociaux de

sécurité<sup>4</sup> permettent aux populations pauvres de disposer d'un revenu minimum, de moyens de subsistance et de soins de santé.

**226.** A ce titre, le Sénégal a pris l'option novatrice en Afrique de mettre en place le **Programme de Bourse de Sécurité Familiale**. La bourse est destinée à fournir pendant l'année des allocations trimestrielles de 25.000 FCFA à des ménages vivant dans une situation d'extrême pauvreté. La phase pilote a touché 50000 familles et une phase de généralisation à partir de 2014 va permettre d'atteindre 250000 familles vulnérables en 2017. Cette allocation favorisera l'inscription et le maintien de leurs enfants à l'école, l'assurance de leur prise en charge vaccinale et leur enregistrement à l'état civil. A travers la bourse de sécurité familiale, c'est une nouvelle bataille qui est engagée pour la scolarisation universelle, la protection de la santé des enfants et donc la baisse de la mortalité infantile.

**227.** Le Sénégal a adopté **une stratégie nationale de protection de la petite enfance** dont la mise en œuvre permettra la prise en charge des enfants en situation de vulnérabilité et de venir à bout des fléaux comme la mendicité infantile, les abus et exploitations sexuelles, le travail et la traite des enfants.

**228.** Le développement inclusif repose aussi sur un respect des besoins différenciés des femmes, des enfants et des groupes vulnérables, en leur assurant un accès équitable aux opportunités. Cela passe par leur autonomisation économique, sociale et politique ainsi que le renforcement des mécanismes de mise en œuvre des textes et règlements y relatifs. Avec le Plan Cadre national pour la prévention et l'élimination du travail des enfants, le Sénégal compte poursuivre le dialogue politique et social entre les différents intervenants, pour mener à bien cette lutte.

**229.** Par ailleurs, il est admis que la protection sociale contribue directement à la croissance économique. Le Sénégal compte faire sienne l'Initiative pour un Socle de Protection Sociale<sup>5</sup> (SPS) qui vise à garantir un meilleur accès aux services essentiels et aux transferts sociaux pour les plus pauvres et les plus vulnérables, en articulation avec la Stratégie Nationale de Protection Sociale (SNPS). De ce point de vue, la Stratégie promeut la protection des droits des handicapés (qui avec **la carte d'égalité des chances**, bénéficient de l'accès gratuit aux soins au niveau des établissements publics), la parité entre hommes et femmes pour les postes électifs, l'équité et l'égalité de genre et la solidarité avec les groupes vulnérables.

**230.** Ainsi, les objectifs stratégiques sont poursuivis sont les suivants :

i. **renforcer la sécurité sociale des travailleurs et des retraités**, à travers la réforme du cadre institutionnel et juridique de la sécurité sociale, le redressement du niveau de revenu de certaines catégories de travailleurs, l'amélioration des prestations sociales et la lutte contre l'évasion sociale ;

ii. **améliorer les conditions socio-économiques des groupes vulnérables**, grâce à la facilitation de l'accès aux ressources et aux facteurs de production en faveur des groupes vulnérables, au renforcement du dispositif de réinsertion sociale des groupes vulnérables, à l'amélioration de l'accès des personnes handicapées à

---

<sup>4</sup>Pensions sociales, indemnités de handicap, allocations familiales, coupons ou bons alimentaires ; cantines et bourses scolaires, travaux publics à haute intensité de main-d'œuvre ; subventions sur les prix destinées aux ménages pauvres ; exemptions de frais pour des services essentiels.

<sup>5</sup>L'Union africaine a d'ailleurs lancé « l'Appel à l'action » de Livingstone dès 2006, appelant tous les pays africains à disposer d'un socle élémentaire de programmes de protection sociale.

l'appareillage, la prise en charge des pupilles de la nation, des invalides et mutilés militaires et la consolidation et l'extension des mécanismes de transferts sociaux ;

iii. **étendre la protection sociale au secteur informel et aux groupes vulnérables** par la mise en place d'une **Couverture Maladie Universelle (CMU)** de base à travers les mutuelles de santé, l'amélioration des mécanismes de ciblage et la mise en place d'un dispositif d'information et de suivi-évaluation, la mise en application de la loi d'orientation sociale pour la protection des personnes handicapées et l'extension de la gratuité des soins sanitaires en faveur des groupes vulnérables.

### 3.2.7. Prévention et gestion des risques et catastrophes

**231.** De par sa position géographique avancée sur l'Océan atlantique, le Sénégal est exposé aux effets néfastes du changement climatique notamment à l'érosion côtière qui menace l'habitat et les installations le long des côtes. Ces changements augmentent la vulnérabilité des populations et de certaines activités économiques. Par ailleurs, les modes de production et de stockage de produits dangereux avec le non-respect des normes techniques et environnementales exacerbent les risques de catastrophes industriels.

**232.** Le Sénégal entend poursuivre les objectifs stratégiques suivants :

i. **prévenir et réduire les risques majeurs de catastrophe**, à travers le développement de plans de contingence au niveau national et régional, la promotion de la culture de la prévention et de la gestion des risques de catastrophe, la maîtrise des accidents industriels majeurs, la mise en place d'un système d'alerte précoce sur les risques naturels et l'amélioration de la sécurité du transport de matières dangereuses ;

ii. **améliorer la gestion des catastrophes naturelles**, avec la mise en place d'un mécanisme d'assistance et d'assurance, la création d'un fonds d'intervention d'urgence et le renforcement des capacités des acteurs de la protection civile.

### 3.2.8. Développement durable et environnement

**233.** Dans le secteur de l'environnement, le Sénégal s'est engagé à intégrer les principes de développement durable dans les politiques nationales et inverser la tendance notée par rapport à la déperdition de ressources environnementales. Il poursuit notamment l'objectif de réduction de la perte de biodiversité.

**234.** A cet effet, le Sénégal entend poursuivre les trois objectifs sectoriels stratégiques suivants :

i. **améliorer la base de connaissance de l'environnement et des ressources naturelles ;**

ii. **intensifier la lutte contre la dégradation de l'environnement et des ressources naturelles dans le respect des conventions y afférentes ;**

iii. **renforcer les capacités institutionnelles et techniques des acteurs dans la mise en œuvre des actions de conservation de l'environnement et des ressources naturelles ;**

iv. **préserver les réserves de la biosphère (parcs, réserves naturelles) et promouvoir une économie verte et capter des financements pour les emplois verts.**

### 3.3 Axe 3: Gouvernance, institutions, paix et sécurité

**235.** Un profil de gouvernance inapproprié est une entrave majeure au développement. L'expérience de la période 1980-2010 a été suffisamment riche pour bâtir un consensus sur un certain nombre de principes à élever au rang de règles de gestion du processus de développement : (i) la paix, la démocratie et la sécurité ; (ii) la gestion vertueuse des ressources publiques; (iii) un alignement de la structure des dépenses publiques sur les priorités de développement; (iv) l'éthique, la transparence et une attention continue sur la reddition des comptes et l'efficacité de la dépense publique ; (v) l'existence de cadres fonctionnels de dialogue sur les politiques publiques. Le respect de ces cinq (5) règles requiert la foi dans des valeurs partagées en vue de susciter et d'entretenir la confiance réciproque entre les différents acteurs : Gouvernement et administrations publiques, collectivités locales, secteur privé, société civile et partenaires techniques et financiers.

**236.** Les collectivités locales, les organisations de la société civile et les services déconcentrés sont les premiers canaux de mise en œuvre et de fournitures de services essentiels. Ainsi, tous les acteurs élus dans les collectivités locales et au Parlement doivent être pleinement impliqués dans la planification, la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation des politiques publiques.

**237.** Le PSE place l'efficacité économique et financière, la participation des populations locales, la protection et la promotion équitables des droits fondamentaux des hommes et des femmes au rang des principes devant accompagner le processus de développement. Une veille sur l'efficacité et l'efficience des dépenses publiques est requise. A cet égard, les réformes appropriées devront être entreprises pour lever les lourdeurs et les lenteurs des procédures administratives afin d'assurer une meilleure

#### 3.3.1. Consolidation de la paix et la sécurité

**238.** L'intégrité territoriale, la paix et la sécurité des personnes, des infrastructures, des biens et des services jouent un rôle prépondérant dans l'établissement d'un climat favorable aux activités économiques et sociales. La cohésion sociale et le maintien de l'ordre public sont garantis par les comportements civiques attendus de tous les segments de la population.

**239.** Les objectifs stratégiques poursuivis dans le domaine de la paix et la sécurité sont :

i. **Construire durablement la paix et la cohésion sociale**, à travers la prise en compte des spécificités de l'axe sud dans les politiques publiques, la promotion de la culture de la paix, la concorde et la solidarité nationale, l'organisation d'une concertation nationale sur la Casamance, la lutte contre la violence basée sur le genre et le renforcement du dialogue social ;

ii. **renforcer les moyens des forces de sécurité**, par la lutte contre la prolifération et la circulation des armes légères, le renforcement des équipements et des moyens d'intervention des forces de sécurité, l'extension de la police de proximité et du système d'identification nationale ainsi que le renforcement du personnel et l'amélioration de la formation continue des militaires et paramilitaires.

### 3.3.2. Promotion de l'Etat de droit, des droits humains et de la justice

**240.** Le Sénégal réaffirme sa volonté de protéger les droits humains et les libertés fondamentales, de renforcer l'Etat de droit avec des institutions fortes et un appareil judiciaire efficace.

**241.** Dans le cadre du PSE, l'objectif poursuivi est d'**améliorer l'accès, la qualité et l'efficacité de la justice**, par la réduction de la durée des détentions préventives, l'amélioration des conditions de prise en charge des mineurs, le renforcement des sanctions pour atteinte aux droits des femmes, des enfants et des minorités, l'amélioration des conditions de séjour dans les prisons ainsi que le renforcement de l'accessibilité à une justice de proximité et des capacités institutionnelles et humaines des juridictions et des services centraux et déconcentrés.

**242.** La rénovation de la carte judiciaire avec une redéfinition du système de répartition des compétences des juridictions en vue de garantir la célérité dans les affaires et une véritable justice de proximité.

**243.** L'accélération de l'informatisation et la mise en réseau de la chaîne judiciaire pour une réduction significative des délais de délivrance des décisions de justice et autres actes judiciaires.

**244.** La garantie de la protection des libertés individuelles passera par la réforme du code pénal et du code de procédures pénales.

### 3.3.3. Promotion de l'équité et de l'égalité de genre

**245.** L'intégration du genre dans les politiques publiques est adoptée comme stratégie pour lutter contre toute forme d'inégalité et assurer à tous une participation équitable au processus de développement. La prise en compte des questions de genre représente, de ce fait, un enjeu transversal pour l'ensemble des programmes de développement national.

**246.** Il importe d'assurer une plus grande coordination dans la mise en œuvre des politiques liées au genre, en particulier la protection des droits humains et l'éradication de la violence faite aux femmes et aux enfants.

**247.** Le PSE prend en compte les besoins, les droits et les contributions des femmes dans toutes ses composantes, suivant une approche intégrée. Dans ce domaine, l'objectif stratégique consiste à **autonomiser et à promouvoir la femme**, à travers le renforcement des capacités des institutions et des collectivités locales à intégrer le genre dans les politiques publiques, l'amélioration du dispositif juridique de protection des femmes et de la petite fille ainsi que le renforcement du leadership des femmes et de leurs capacités entrepreneuriales.

### 3.3.4. Réforme de l'Etat et renforcement de l'administration publique

**248.** Le PSE vise à améliorer l'accès des usagers au service public, la rationalisation de la déconcentration des structures étatiques, la promotion d'un système de recrutement basé sur le mérite, la modernisation de la gestion des ressources humaines ainsi que le renforcement des capacités de formulation, de mise en œuvre, d'évaluation et de contrôle des politiques publiques.

**249.** Elle doit asseoir une administration performante à travers la rationalisation des structures, l'automatisation des procédures administratives, l'internalisation de la culture de la gestion axée sur les résultats.

### 3.3.5. Aménagement du territoire, développement local et territorialisation

**250.** L'acte III de la décentralisation vise à créer plus d'équité sociale et territoriale pour l'élimination progressive des disparités entre les villes et les campagnes et le renforcement des pouvoirs locaux. Il s'agit de favoriser l'émergence de collectivités locales ayant une assise territoriale pertinente disposant de cadre organisationnel approprié et de mécanismes de financement plus adaptés. Ce qui leur permettra d'exercer pleinement leur compétence et contribuer au développement des terroirs en complémentarité avec l'État.

**251.** La territorialisation du développement et des politiques sectorielles requiert le renforcement des capacités des acteurs locaux, en général, et des collectivités locales, en particulier. La promotion d'un développement local durable repose sur l'engagement de l'Etat et des collectivités locales à réduire les disparités interrégionales et intra-régionales et sur leur capacité à sortir les populations de leur situation de vulnérabilité.

**252.** Cette dynamique contribuera à travers la mise en œuvre **du plan national d'aménagement du territoire (PGAT)** qui permettra de :

i. **promouvoir la viabilité des territoires et des pôles de développement**, avec le développement de pôles économiques intégrés, la territorialisation des politiques publiques, la valorisation des potentialités des entités éco-géographiques, l'actualisation et la mise en œuvre du Plan ainsi que la reconfiguration du schéma de découpage territorial de manière participative et consensuelle ;

ii. **renforcer les capacités des collectivités locales**, par la promotion de la coopération décentralisée, le transfert substantiel de ressources financières aux collectivités locales, l'amélioration du cadre financier, économique et fiscal, la promotion des budgets sensibles au genre et le renforcement de la transparence et de l'efficacité dans la gestion des affaires locales ;

iii. **promouvoir le développement de pôles urbains** propices au développement d'activités économique, culturelle et touristique.

**253.** Le conflit survenu en Casamance au début des années 1980 a eu un impact négatif sur le développement économique et social de la région et de ses communautés. A la faveur du processus global de pacification de la région naturelle de Casamance, diverses actions ont été entreprises dans le cadre du Programme de Relance des Activités Economiques en Casamance (PRAESC) pour instaurer progressivement les conditions d'une paix durable et la réintégration de la population

dans un environnement économique et social favorable au développement à long terme et respectant les particularités de la région.

**254.** Ces actions se poursuivent en se renforçant avec notamment le démarrage de nouveaux programmes de développement (ex : le projet pole de développement en Casamance).

### **3.3.6. Gouvernance stratégique, économique et financière**

**255.** La nouvelle gestion publique fondée sur l'autonomie, la performance et l'imputabilité de la responsabilité ainsi que la transparence sera progressivement mise en œuvre d'ici à 2017 conformément à l'échéance fixée dans les directives de l'UEMOA. A cet effet, les objectifs stratégiques suivants ont été définis :

i. **améliorer la gestion des finances publiques**, à travers la modernisation et la rationalisation du système fiscal national, la rationalisation des dépenses de fonctionnement de l'administration, la réduction des vulnérabilités liées à la structure de la dette à travers la stratégie de moyen terme de gestion de la dette, le respect des procédures d'exécution de la dépense publique, ainsi que le renforcement de la gestion axée sur les résultats et du contrôle citoyen dans la gestion des affaires publiques;

ii. renforcer la **lutte contre la corruption et la non-transparence**, par la lutte contre le blanchiment, la corruption et la non-transparence, l'harmonisation de la législation interne avec la Convention des Nations Unies contre la corruption, l'élaboration et la mise en œuvre d'une stratégie nationale sur la prévention de la corruption et le renforcement des organes de contrôle (OFNAC, IGE, Cours des comptes);

iii. **améliorer la gouvernance économique**, à travers le renforcement des capacités de planification, de suivi et d'évaluation des politiques publiques ainsi que l'amélioration de la qualité de la production statistique.

## CHAPITRE IV : Focus sur les fondamentaux de l'émergence

**256.** Le diagnostic de l'économie sénégalaise a permis de mettre en relief le caractère critique de réformes préalables à tout projet de développement économique et social. Aussi, il ressort de l'analyse qu'une quinzaine de réformes doivent être exécutées pour le succès des projets structurants.

### 4.1. Résolution de la question vitale de l'énergie

**257.** Le Secteur de l'Energie constitue un soutien majeur au développement de l'économie, à la réduction des inégalités sociales et territoriales. La Stratégie d'Emergence traduit l'ambition du Sénégal de garantir un **accès large et fiable à une énergie bon marché**. Ainsi le PSE vise les objectifs suivants :

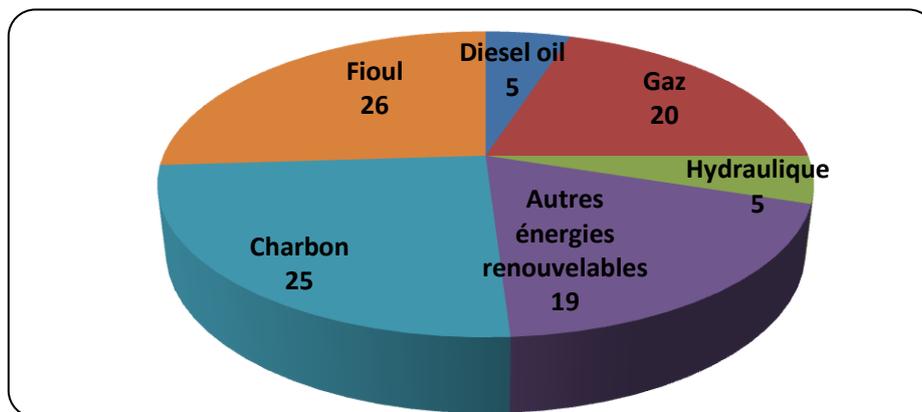
- avoir un prix de l'électricité parmi les plus bas de la sous-région (~60 à 80 FCFA/kWh) pour un soutien à la compétitivité économique ;
- diminuer de moitié la facture d'électricité des ménages ;
- supprimer les coupures et les pertes associées d'ici 2017.

**258.** Le PSE poursuit et développe les orientations de la Lettre de Politique de Développement du Secteur de l'énergie d'octobre 2012 concernant l'électricité, les hydrocarbures et l'accessibilité à l'Energie en milieu rural.

**259. La relance du plan intégré du sous-secteur de l'électricité passe par :**

- le rééquilibrage de l'offre et de la demande avec la mise en service de nouvelles capacités de production (1000 MW) pour faire face à la demande exprimée et latente
- la diversification des sources de production d'électricité pour rééquilibrer le mix énergétique avec le choix développer la production basée sur du charbon, du gaz, de l'hydroélectrique, du solaire et de l'éolien ;
- la mise à niveau et le développement du réseau de transmission et distribution : Renforcement et sécurisation des lignes problématiques, Extension du réseau notamment la construction des « Autoroute de L'Electricité » visant à étendre le maillage au niveau national et à réaliser l'interconnexion avec les pays limitrophes et potentiellement les pays d'Afrique du Nord voire l'Europe à plus long terme ;
- une meilleure maîtrise de la demande: (i) les campagnes de sensibilisation (ii) la promotion des solutions d'économie d'énergie électrique intégrée à l'habitat comme le déploiement des éclairages à faible consommation, des compteurs prépayés, des compteurs intelligents (iii) le renforcement d'une tarification incitative et de la contractualisation des effacements de pointe ;
- la restructuration du secteur de l'électricité par (i) la poursuite de la transformation et du redressement de la SENELEC (ii) l'encouragement et la pérennisation de l'intervention des opérateurs et investisseurs privés dans la production développement des unités de production privées (iii) le renforcement du cadre institutionnel et de régulation ;

- le renforcement de la coopération régionale et sous-régionale avec notamment la promotion des projets OMVG, OMVS et WAPP ; et
- le nouveau plan de développement de la production 2013-2017 prévoit l'installation d'une puissance de 800 Mw sur la période selon un mix de production.



**260. L'approvisionnement pérenne en hydrocarbures :** la disponibilité des hydrocarbures ainsi que leurs poids dans le budget des ménages et des entreprises sont devenus une préoccupation permanente. L'ambition est de sécuriser l'approvisionnement en hydrocarbures, de baisser les coûts et de positionner le Sénégal comme hub de passage pour la sous-région avec :

- Un prix du gasoil/ essence parmi les plus bas de la sous-région
- La sécurisation de l'approvisionnement du pays (0 jour de pénurie)
- Le Renforcement de la compétitivité des entreprises sénégalaises
- Le Renforcement du pouvoir d'achat des ménages par la diminution de 30% de la facture pétrolière et la réduction forte de l'impact sur les finances publiques

**261.** Les actions développées couvrent la refonte de la stratégie d'approvisionnement en hydrocarbures intégrant une évolution de la capacité d'importation, de raffinage et de stockage ainsi que l'optimisation du corridor logistique avec le Mali notamment.

**262. Prérequis :** *Connectivité et modernisation des infrastructures de transport avec les pays proches ; Anticipation des besoins en ressources humaines/ formation pour la construction/ gestion de la raffinerie ; Sécurisation du financement des capacités de raffinage; Construction d'un terminal d'importation et accroissement des capacités de stockage portuaire du pays ; Mise en place d'un bureau de prévision des besoins d'importations du pays ; Mise en place d'une régulation équitable de la distribution interne des produits*

**263. Le service universel de l'énergie pour les zones rurales :** le PSE vise à assurer le développement rapide de l'accès à l'électricité, plus globalement à l'énergie, pour converger vers une pleine couverture de la population rurale avec un objectif de 60% de taux d'électrification rurale en 2018.

**264.** Ainsi les actions qui seront mises en œuvre porteront sur :

- le développement de nouvelles sources d'énergie : solaire, éolien, biomasse ;
- le renforcement de l'usage des énergies propres par les ménages (butane, biogaz) ;
- la redéfinition du modèle et des périmètres des concessions ;
- la densification et l'extension du réseau électrique pour raccordement au réseau interconnecté, bénéficiant pleinement du développement du réseau de transport et de distribution ;
- la création d'activités économiques nouvelles et l'accroissement de productivité sur l'existant.

## 4.2. Développement du capital humain

**265.** Le Plan met en relief la promotion du capital humain qui est un élément important de productivité. Ceci implique l'existence d'un système éducatif et sanitaire capable de fournir des ressources humaines satisfaisant les exigences du marché du travail.

**266.** En matière d'éducation et de formation, les priorités gravitent autour de l'alignement de l'enseignement supérieur, de la formation technique et professionnelle avec les besoins de l'économie.

**267.** Pour le préscolaire, il s'agira de tirer profit de la forte rentabilité de l'investissement en s'appuyant sur les structures privées (47% des effectifs) et communautaires (34%).

**268.** L'effort d'investissement doit être prolongé de l'élémentaire au secondaire pour augmenter les taux de scolarisation étant donné qu'au-delà des enjeux d'accès, la priorité doit être désormais donnée à la qualité et à l'efficacité de l'enseignement (p. ex. taux d'alphabétisation) ainsi qu'à la réorientation de l'offre scolaire vers les besoins de l'économie (p. ex. filières scientifiques et techniques).

**269.** Dans le domaine de l'enseignement supérieur, il s'agira d'accélérer la hausse du taux d'accès à l'enseignement supérieur, y compris en tirant profit de l'offre privée en veillant à réorienter les filières de formation vers les besoins de l'économie.

**270.** Enfin, la formation professionnelle devra accroître de manière suffisante son offre, en particulier en développant des partenariats avec les entreprises pour les formations répondant à leurs besoins et en fournissant des bourses aux étudiants.

**Tableau 3 : Vision consolidée des besoins en compétences (en milliers de personnes) pour pourvoir les emplois directs issus des projets phares à 10 ans**

	Formation technique	Bac	Bac+2/3 (p. ex. tech sup, agents maîtrise)	Bac+5 et plus
<b>Agriculture, produits de la mer, agroalimentaire</b>	~34.5	~22.4	~1.3	~0.4
<b>Habitat social et construction</b>	~9.2	~3.1	~2.5	~0.6
<b>Modernisation de l'économie sociale</b>	~5.1	~2.0	~0.1	~0.0
<b>Mines et fertilisants</b>	~6.6	~5.0	~3.8	~0.8
<b>Hub multiservices régional</b>	~24.5	~25.1	~17.3	~4.3
<b>Hub logistique et industriel régional</b>	~13.5	~7.7	~4.6	~0.8
<b>Changement de cap dans l'énergie</b>	~0.7	~0.4	~0.2	~0.1

**271.** Dans le domaine de la santé, les enjeux d'avenir sont les suivants

- Développer la formation des travailleurs communautaires et renforcer les moyens (p. ex. équipements médicaux) ; et
- Garantir un pilotage coordonné (au sein du Ministère et entre bailleurs).
- Garantir une meilleure répartition territoriale des professionnels de santé ; et
- Renforcer les moyens (p. ex. équipements médicaux).
- Développer le financement à l'activité et à la performance ; et
- Favoriser l'essor du secteur privé, notamment pour les soins secondaires (cliniques) ;
- Développer les assurances santé publiques et privées ; et
- Accroître les flux de formation et améliorer la répartition territoriale des personnels de santé.

### **4.3. Renforcement de la base logistique et des infrastructures**

**272.** Pour relever le défi de la croissance, le Sénégal doit disposer d'infrastructures structurantes aux meilleurs standards. Les objectifs poursuivies sont de :

- bâtir un réseau d'échanges structuré pour un développement plus équilibré du territoire et favoriser l'émergence de pôles d'activités économiques agropastorales, minières, touristiques et halieutiques ;
- désenclaver les zones de production à travers un réseau de routes et pistes rurales ;
- développer un réseau intégré multimodale de transport (maritime, fluviale, routier et ferroviaire
- renforcer l'attractivité et la compétitivité de l'économie en renforçant les infrastructures d'intégration au marché sous régional et de dynamisation des échanges avec l'extérieur.

**273.** Dans le cadre du PSE, il est attendu :

- d'assurer le désenclavement interne et externe à travers :
  - la réalisation d'infrastructures routières (1170 km de routes revêtues, au moins 4000 km de pistes rurales, 7 ponts et ouvrages d'art, la modernisation des gares routières) ;
  - la réalisation d'infrastructures maritimes (réhabilitation des ports intérieurs de nouvelles infrastructures et plateformes portuaires;) ;
  - la réalisation d'infrastructures ferroviaires (réhabilitation 573 Km de ligne ferroviaire, réalisation d'une nouvelle ligne à écartement standard) et aéroportuaires (réhabilitation des aéroports régionaux)
- de développer et moderniser les services de transport, de renouveler et de renforcer le parc automobile de transport public et privé ;

- de développer les services de transport maritimes et fluviomaritime au niveau national et sous régional, et de sécuriser les voies navigables

**274.** *Concernant les prérequis, il s'agira d'asseoir un cadre pour les PPP et d'améliorer le cadre administratif et réglementaire du secteur, tout en renforçant la sécurité, la sûreté et la surveillance de la circulation.*

#### **4.4. Accélération de la diffusion des TIC**

**275.** En ce qui concerne les TIC, il s'agira pour optimiser leur impact sur l'économie, de mettre en place un cadre d'action stratégique reposant sur 3 piliers :

- Mise en place d'un cadre favorable à l'amélioration des intrinsèques du secteur : qualité des infrastructures et des services, réduction des coûts
- Développement d'un moteur de croissance, d'emplois et d'export : le BPO
- Plan d'accélération de la diffusion des TIC dans l'économie focalisé sur quelques secteurs prioritaires (p. ex. e-éducation, e-santé) avec mise en place d'un *board* constitué des acteurs clés du privé et du public.

**276.** Le Sénégal s'emploiera à réaliser le passage d'ici 2015 de l'audiovisuel, de l'analogique au numérique. Ce qui lui permettra de capitaliser tous les effets du dividende numérique pour le développement des télécommunications et la diffusion de l'internet.

#### **4.5. Approfondissement du secteur financier**

**277.** Pour permettre au secteur financier de contribuer pleinement à la réalisation des opportunités de croissance, un certain nombre d'actions phares sont proposées :

- Elaborer un plan de développement du *Low Income Banking (LIB)* qui cible la clientèle à revenus modestes ou irréguliers :
  - développement du LIB périurbain et rural : concurrence, levée de contraintes légales et promotion ;
  - accélération du développement de la micro-finance: statuts différenciés, facteurs de compétitivité et promotion ; et
  - accompagnement intégré de l'économie rurale : présence locale développée (mobile banking), produits spécifiques et accompagnement.
- Confectionner un plan PME/TPE portant sur l'amélioration des conditions cadre, l'accompagnement innovant des acteurs et le renforcement des capacités d'évaluation et de partage des risques ;
- Développer un plan de financement de long terme pour stimuler l'épargne et encourager les financements à moyen et long termes (cadre incitatif pour les banques, appui sur le FONSI) ;
- Renforcer le cadre d'actions des services financiers décentralisés ;
- Adopter un plan pour la Responsabilité Sociale de l'Entreprise (RSE).

## 4.6. Amélioration de l'environnement des affaires

278. Quatre niveaux d'amélioration de l'environnement des affaires peuvent être retenus.

- Gestion proactive des indices de compétitivité ;
- Création de poches d'excellence ;
- Refonte et simplification des codes et des textes ; et
- Réforme en profondeur de l'administration.

279. Les principales mesures requises pour la réalisation des projets phares se déclinent comme suit :

**Tableau 5 : Principales mesures d'amélioration des affaires requises pour la réalisation des projets phares**

<b>Agriculture, produits de la mer, agroalimentaire</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Libération/ aménagement de foncier (environ 170k hectares pour les dix prochaines années) et meilleure gestion du foncier public (création d'un opérateur en charge de la gestion des titres publics et de l'attribution des nouvelles zones)</li> <li>○ Développement de zones économiques spéciales pour les agropoles et les pôles halieutiques, y compris la mise en place de paquets investisseurs</li> </ul>
<b>Habitat social et construction</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Mise en place d'un code sectoriel rénové, notamment :               <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Facilitation de l'accès à la propriété : réduction du délai et du coût lié à l'enregistrement du titre de propriété</li> <li>▪ Simplification des démarches préalables à la construction : p.p. ex. délai nécessaire pour les permis de construire</li> <li>▪ Introduction d'un cadre locatif équilibré entre le propriétaire et le locataire</li> <li>▪ Mise en place d'un code de la promotion immobilière</li> </ul> </li> <li>○ Adoption d'une fiscalité incitative pour attirer de nouveaux constructeurs et les investissements des particuliers</li> <li>○ Libération/ aménagement de foncier : ~2000 hectares pour les 10 prochaines années</li> </ul>
<b>Modernisation de l'économie sociale</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Simplification des obligations de déclaration et de la fiscalité sur les micro-entreprises</li> <li>○ Création d'un fonds d'impulsion afin de faciliter les prêts pour le micro-tourisme</li> </ul>
<b>Mines et fertilisants</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Mise à jour du code minier garantissant à la fois un cadre fiscal attractif et une meilleure prise en compte des intérêts stratégiques de l'Etat sénégalais (p.p. ex. hausse des redevances)</li> <li>○ Mise en place d'un fond pour consolider les parts de l'Etat dans les concessions minières</li> <li>○ Création d'un acteur national en charge de la gestion des gisements et de la gestion du phosphate (option)</li> </ul>
<b>Hub multiservices régional</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Revue du code aérien : p.p. ex., fin des accords "50-50"</li> <li>○ Mise en place d'accords de mobilités : p.p. ex. pour les médecins et les étudiants</li> <li>○ Offre de « paquets investisseurs » spécifiques aux zones dédiées pour les services et le tourisme : subventions à l'installation, fiscalité et droit du travail adaptés, charges et régime administratif allégés</li> </ul>
<b>Hub logistique et industriel régional</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Offre de « paquets investisseurs » sur les plateformes : adaptation de la fiscalité, des charges sociales et régime administratif allégé (not., guichet unique, simplifications administratives, support à l'international - visas -)</li> <li>○ Participation de l'Etat au financement des investissements dans les plateformes, au travers de subventions</li> </ul>
<b>Changement de cap dans l'énergie</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Création d'un code de l'énergie (électricité) performant ; élaboration d'un cadre PPP spécifique (p.p. ex., encadrement des contrats d'achat d'énergie, définition des conditions d'arbitrage, libération du foncier)</li> <li>○ Renforcement de la gouvernance du secteur (p.p. ex. conditions de supervision de l'opérateur principal)</li> </ul>

**280.** Dans le cadre du Programme de réformes de l'environnement des affaires et de la compétitivité (PREAC 2013-2015), le Sénégal a décidé de lever les contraintes liées au développement de l'entreprise, d'améliorer la productivité des facteurs et la qualité des services de l'Administration et d'attirer l'investissement à fort impact social.

**281.** D'ici 2016, les réformes urgentes pour l'environnement des affaires porteront sur :

**L'Automatisation des procédures administratives :**

- Mise en service de la télé procédure du Permis de construire et sa généralisation ;
- Généralisation de la télé déclaration de paiement des impôts et taxes ;
- Automatisation de la procédure de création d'entreprises ;
- Achèvement de l'informatisation du RCCM et de la chaîne commerciale ;
- Télé-procédure de transfert de propriété ;
- Système d'information crédible sur le foncier (automatisation du livre foncier et des réserves foncières, ...).
- Charte d'engagement des administrations sur les délais

**La Mise en place d'un dispositif fiscal et juridique incitatif et simplifié :**

- Harmonisation du cadre législatif et réglementaire (Code général des impôts, code des douanes, Code des investissements, Code minier, Code des collectivités locales, etc.) ;
- Achèvement de la réforme du code des procédures civiles pour un jugement diligent des contentieux économiques et une protection des investisseurs ;
- Rénovation de la politique et de la loi sur le Partenariat Public Privé ;
- Elaboration et adoption d'une Charte de la Délégation de Service Public pour accroître la participation du privé national dans les concessions de biens et services publics ;
- Adoption d'une législation du travail qui garanti la productivité du travail et les principes du droit humains ;
- Accroissement du nombre d'APPI et d'ANDI signé et ratifié, en particulier avec les pays à fort croissance et potentiel d'investissement ;
- Contribution à la mise en œuvre des réformes communautaires (OHADA, BCEAO, UEMOA/ CEDEAO,...).

**L'Amélioration de la compétitivité des facteurs de production :**

- Accroissement du financement des PME (crédit bail, finance islamique, fonds d'investissement, lignes de garanti,...) ;
- Réalisation d'une réforme foncière innovante préservant l'intérêt de tous :
  - o amélioration du cadre législatif et réglementaire permettant la mise en place de bourse d'échange et de partenariat entre Grand Investisseurs, collectivités locales et exploitants locaux,
  - o mise en place de zones économiques et de pôle d'Investissement privé pour accroître la disponibilité du foncier aménagé ;
- Développement de la formation professionnelle et de l'apprentissage ;
- Accroissement des surfaces irriguées pour accroître le temps de travail en milieu rural et la productivité agricole ;
- Adoption d'une politique nationale de déplacement basé sur le multimodal à travers :
  - o l'entretien et la gestion intelligente des principaux corridors et routes nationales ;
  - o Développement de nouvelles infrastructures économiques structurantes ;
  - o La relance du chemin de fer
- Construction d'une offre suffisante d'énergies diversifiée à un prix compétitif ;

**Promotion de l'Investissements à fort impact (IFI) :**

- Adoption d'une charte nationale définissant l'investissement à fort impact et le cadre réglementaire ;
- Facilitation du développement des zones d'incubateurs d'entreprises ;
- Organisation de Business compétitions pour faire émerger des START UP ;
- Mise en place d'un fond d'investissement pour le développement de l'IFI ;
- Mise en place d'un cadre réglementaire pour le développement des logements sociaux dans les pôles économiques

- 282.** D'ici à fin 2014, des réformes à impact immédiat seront réalisées. Il s'agit de:
- l'achèvement de la base de données sur les suretés et de l'application informatique « infos-greffe » ;
  - la fixation d'un tarif forfaitaire pour le branchement à l'électricité des PME, en réduisant au moins de moitié les coûts actuels pour la tranche professionnelle mesurée par Doing Business (< 200 Kva) et en rationalisant les procédures (délais avec les prestataires pour l'installation du transformateur) ;
  - la fixation à 1 FCFA symbolique du capital minimum pour la création d'une SARL ;
  - la réduction du coût de taxation pour les PME (passage de l'Impôt sur les sociétés de 30% à 25%) ;
  - la promulgation et l'application de la loi uniforme 2014-02 du 6 janvier 2014, portant réglementation des Bureaux d'informations sur le Crédit dans les pays membres de l'Union Monétaire Ouest Africaine (UMOA) ;
  - la fixation d'un barème des Bureaux de Contrôle pour baisser le coût des inspections des entrepôts à 700 000 FCFA au maximum ;
  - les analyses coûts-bénéfices réalisées sur les cinq (05) plus gros projets d'investissement inscrits dans le budget 2015 ;
  - le renforcement de la mise en place de la télédéclaration et du télépaiement pour tous les contribuables de la région de Dakar ;
  - l'audit de la mise en œuvre du contrat de performance de la SENELEC.

**283.** Ces réformes seront confortées par les mesures portant sur l'optimisation des prises de participation publique, l'implantation des zones économiques spéciales et de paquets investisseurs, la mise à disposition accélérée du foncier et d'un cadre incitatif au développement de la promotion immobilière, l'amélioration du cadre réglementaire du transport routier.

#### **4.7. Renforcement de la coopération internationale, de l'intégration régionale et de la diaspora**

**284.** Pour dynamiser la coopération économique, l'intégration régionale et la participation des Sénégalais de l'Extérieur, le PSE vise à :

i. développer une **diplomatie économique** proactive et faire de nos représentations à l'étranger des leviers pour la mobilisation des ressources pour le financement du développement, la promotion culturelle et touristique et le transfert de technologique ;

ii. approfondir **l'intégration régionale**, par la réhabilitation et le développement du réseau d'infrastructures, l'incitation à la spécialisation selon les avantages

comparatifs des Etats pour une intégration cohérente, la poursuite de la mise en œuvre des programmes économiques régionaux, la suppression des entraves à la libre circulation des personnes, des biens et services et le développement du commerce intra-communautaire.

v. développer une diplomatie sous-régionale proactive, avec la mise en place de mécanismes de veille communautaire, le renforcement de la concertation entre pays limitrophes sur les questions migratoires avec l'Europe, les négociations communes à l'OMC pour des règles commerciales plus équitables et l'élaboration et la mise en œuvre de politiques de développement de manières participative et inclusive;

vi. œuvrer pour la stabilité régionale dans le cadre des actions coordonnées par la CEDEAO ;

vii. travailler au renforcement des dynamiques communautaires dans les domaines de la sécurité alimentaire, des politiques agricoles, de l'énergie, des grands projets d'infrastructures ;

iv. impliquer les sénégalais de la diaspora dans les efforts de développement national par la vulgarisation des opportunités d'investissements productifs, l'accompagnant de leurs initiatives, tout en assurant leur protection et le respect de leurs droits, l'amélioration de la gestion des statistiques migratoires et la promotion du transfert de leurs connaissances et savoir-faire.

#### **4.8. Renforcement des capacités d'impulsion de l'Etat**

Pour réaliser le plan, l'Etat a décidé d'engager les ruptures nécessaires pour renforcer sa capacité d'impulsion, des politiques, d'exécution des projets et programmes et de des réformes. Ces différentes initiatives combinées permettront de réaliser les résultats ci-après :

**285.** L'Administration internalisera à tous les niveaux la culture de la gestion axée sur les résultats, à travers la mise en place de structures de planification et de suivi-évaluation dédiées et le renforcement des capacités des personnels. Elle renforcera ses capacités de formulation de politiques publiques, de programmation budgétaire, de pilotage, d'impulsion, de coordination et de prestation de services. Elle sera plus performante et fournira des services de qualité en toute célérité.

**286.**

**287.** L'Etat mettra en place des mécanismes innovants dans la recherche de partenariats stratégiques pour le financement de ses investissements à fort intensité de capital avec le recours à de l'expertise qualifiée pour l'accompagnement dans les projets complexes, la structuration de financement PPP et la réalisation d'études stratégiques.

**288.** L'Etat opérera un recentrage de ses actions autour de ses priorités afin d'instaurer une parfaite lisibilité des options et choix stratégiques.

## CHAPITRE V : Plan d'actions prioritaires et cadrage macroéconomique

### 5.1. Le plan d'actions prioritaires (PAP)

**289.** Le PAP opérationnalise le PSE à travers la mise en cohérence des axes stratégiques, objectifs sectoriels et lignes d'actions, aux projets et programmes de développement dans un cadre budgétaire sur la période 2014-2018. Pour déterminer les actions prioritaires, les lignes d'actions ont été évaluées<sup>6</sup> en fonction de leur apport probable, essentiellement sur la croissance économique et le développement humain durable.

**290.** Les lignes d'actions et mesures au nombre de 451 ont été soumises à la grille d'évaluation ci-dessous qui a permis **la définition de niveaux de priorité des actions** pour en décliner **190 actions prioritaires (42%)** :

n°	Libellé	Poids
1	Accélération de la croissance économique ou la productivité	20
2	Amélioration de l'environnement des affaires	7
3	Amélioration la gestion des finances publiques	5
4	Création d'emplois	8
5	Réduction des inégalités	10
6	Impact sur le développement local	12
7	Amélioration des conditions de vie des populations	30
8	Bonne gouvernance sectorielle	8
Total		100

Les poids tiennent à la fois compte des axes stratégiques et d'un besoin de discrimination maximale des actions<sup>1</sup>. Ainsi, trois classes d'actions sont déterminées : (i) actions de rang 1 ; (ii) actions de rang 2 ; et (iii) actions de rang 3. Le classement suit l'ordre décroissant des scores réalisés par chaque action. Ainsi, les actions de rang 1 sont considérées comme prioritaires dans cette grille de notation. Ce classement a été complété par des choix raisonnés avec les sectoriels.

**291.** Pour le financement adéquat du PSE, les sources identifiées sont l'Etat, les Partenaires Techniques et Financiers, le secteur privé national et international à travers le Partenariat Public Privé (PPP) grâce à la création de conditions propices aux Investissements Directs Etrangers (IDE).

**292.** La programmation financière du PAP a pris en compte le profil du financement acquis, le mode de financement et le profil du besoin additionnel de financement ou gap suivant la méthodologie ci-après :

- a. **le profil du financement acquis** : l'ensemble des financements intérieurs et extérieurs acquis (Projets et programmes en cours de mise en œuvre) sont rattachés à une ligne d'action, selon la pertinence de la composante principale du projet inscrit dans le Programme Triennal d'Investissements Publics (PTIP) 2013-2015 révisé par le PTIP 2014-2016. La tendance à l'horizon du PSE a été intégrée à partir du reste à programmer pour les années 2017 et 2018 ;

<sup>6</sup> Il s'agit de la méthode des nuées dynamiques, par principe d'optimisation de variances intra et inter groupes.

b. **le mode financement** : Etat et PTF pour le financement public et PPP pour le financement en partenariat public – privé (selon l'hypothèse de 30% pour la partie publique et 70% pour le financement privé) ;

c. **le profil du besoin additionnel de financement ou gap** : la prise en compte des nouveaux projets et programmes a permis de déterminer les besoins de financement des lignes d'actions tenant compte des politiques sectorielles définies (PAQUET, PNIA, PNDS, PEPAM, etc.). Ces nouveaux projets ont été sélectionnés à la suite de leur évaluation concluante suivant la grille de notation des dossiers de projet : directives présidentielles, directives des Conseil des Ministres, directives des Conseils Interministériels, particulièrement ceux de développement, disponibilité d'un dossier technique, caractère d'urgence. Pour les projets structurants retenus tels que les projets phares qui comprennent plusieurs projets, une évaluation poussée a été opérée avec une estimation des impacts économiques attendus.

Critères de pondération des nouveaux projets	Poids
Note de l'instruction (initiative présidentielle ou primatorale)	20
Note du calendrier de démarrage du projet (0-6 mois, 7-11 mois, 12 mois et plus)	20
Note du Dossier Technique (existence d'un dossier technique)	5
Note de la phase du projet (factibilité, préfactibilité, identification, indéterminé)	5
Cohérence avec l'objectif stratégique	20
Cohérence avec la Ligne d'Action (LA)	15
Equivalence de la priorité de la LA	15
Total	100

**293.** Pour les nouveaux projets de Partenariat Public Privé (PPP), les critères de choix sont les suivants :

Critères de pondération des PPP	Poids
C1: Qualité LA (1-LA=1 si LA est de rang 1; 0-si non)	40
C2: Génération directe de revenus (1-Oui; 0- si Non)	10
C3: Impact population (1-Oui; 0- si Non)	15
C4: Impact sur l'emploi (1-Oui; 0-si Non)	7
C5: Qualité service public (1-Oui; 0-si Non)	7
C6: Impact sur l'environnement (1-Oui; 0-si Non)	7
C7: Initiative présidentielle ou primatorale (1-Oui; 0-sinon)	15
Total	100

*Comme pour la classification des actions (voir ci-dessus), les projets ont été scindés en deux groupes selon leur poids pondéré. Seuls les projets de rang supérieur (score supérieur à 76%) sont considérés pour définir le profil du gap pour la période 2014-2018.*

**294.** En vue d'arrimer les choix d'investissements publics à la capacité de mobilisation des ressources, trois (3) scénarios ont été retenus (tendanciel, optimiste et pessimiste). L'élaboration de ces scénarios a été faite grâce à une méthodologie de priorisation qui a permis de classer le plan d'actions global selon des actions et mesures prioritaires, de rang supérieur et inférieur par rapport à leur apport à la croissance économique, la réduction de la vulnérabilité des ménages et des inégalités d'accès aux services sociaux et aux opportunités d'emploi et l'amélioration des conditions de vie des populations. Ainsi, toutes les actions déclinées dans le PSE sont classées par ordre de priorité.

**295.** Le PAP a intégré le cadrage macroéconomique à partir de ces trois (3) scénarios :

- ✓ Le **scénario tendanciel** dont la base est le PTIP 2013-2015 en cours d'exécution révisé par le PTIP 2014-2016. c'est le scénario central, retenu avec le FMI dans le cadre de l'ISPE. Il s'agit de l'ensemble des financements publics acquis programmés sans distinction des rangs des actions ;
- ✓ Le **scénario de décollage** est basé sur le scénario tendanciel auquel s'ajoute le nouveau besoin de financement à partir des nouveaux projets et programmes articulés aux actions prioritaires de rang supérieur. C'est le scénario du PSE pour la période 2014-2018 ;
- ✓ Le **scénario bas (pessimiste)** basé sur le scénario tendanciel auquel sont retranchées des ressources susceptibles de ne pas être mobilisées en cas de récession économique. Seuls est considéré le financement acquis des actions prioritaires de rang supérieur.

**296.** A la suite de l'intégration du PAP dans le cadrage macro-économique, des ajustements ont été opérés de sorte que le présent PAP, qui répertorie annuellement sur la période d'exécution du PSE (2014-2018) les financements acquis (financement interne comprenant le budget d'investissement et le budget de fonctionnement, financement extérieur) par ligne d'action ainsi que les gaps de financement constatés, est soutenable pour les finances publiques.

**Tableau: Relation entre le cadrage macroéconomique et le PAP du PSE**

Cadrage macroéconomique	Financement du PAP du PSE
<b>Scénario de base (tendanciel)</b>	- Tendance du <b>financement acquis consolidés</b> des actions et mesures, <b>sans distinction de niveau de priorité</b> , à travers les projets et programmes et le budget de fonctionnement à valorisation du capital humain en cours conformes aux objectifs du PSE sans autres nouvelles interventions.
<b>Scénario optimiste</b>	Comprend deux ensembles holistiques : - (1) Tendance du <b>financement acquis consolidés</b> des actions et mesures, <b>sans distinction de niveau de priorité</b> , à travers les projets et programmes et le budget de fonctionnement à valorisation du capital humain en cours conformes aux objectifs du PSE sans autres nouvelles interventions. - (2) A cette tendance du financement acquis consolidés, <b>s'ajoute le besoin additionnel de financement</b> (nouveaux besoins ou gap) des <b>actions et mesures identifiées comme prioritaires sur la période 2014-2018</b> .
<b>Scénario pessimiste</b>	- Tendance du financement acquis consolidés des <b>actions et mesures identifiées comme prioritaires</b> à travers les projets et programmes (sans le budget de fonctionnement à valorisation du capital humain) en cours conformes aux objectifs du PSE sans autres nouvelles interventions.

**297.** Le scénario optimiste du PSE est évalué à un montant de **10 287,6 milliards de FCFA**. Son financement est acquis pour **7 326,6 milliards de FCFA**, soit **71%** tandis que le gap de **financement à rechercher** est de **2 964 milliards de FCFA**, soit **29%**.

**298.** Le financement acquis, d'un montant de **7 326,6 milliards de FCFA**, provient de trois (3) sources :

- **l'Etat** pour **4 804,6 milliards de FCFA (66%)** dont 1 296 milliards de FCFA de recettes additionnelles générées par la croissance à la faveur de la mise en œuvre des projets du PAP ;
- les **PTF** pour **2 056 milliards de FCFA (28%)** ;
- le **Privé** pour **463 milliards de FCFA (06%)**.

**299.** Le **gap de financement**, d'un montant de **2 964 milliards de FCFA**, est à rechercher auprès des **PTF** pour **1 853 milliards de FCFA (56%)** et du privé pour **1 111 milliards de FCFA (06%)**.

**300.** Par conséquent, le besoin de financement à rechercher auprès des PTF est de **1 853 milliards de FCFA**.

**301.** Au total, au terme du bouclage du financement du PSE pour un coût de **10 287,6 milliards de FCFA**, celle-ci serait financée par :

- l'Etat : 4 804,6 milliards de FCFA (47%)
- les PTF : 3 909 milliards de FCFA (38%) ;
- le Privé à travers les PPP pour 1 574 milliards de FCFA (15%).

**302.** Les principaux projets et programmes inscrits dans le PAP et dont le **financement est à rechercher** auprès des Partenaires Techniques et Financiers montrent la prépondérance des cinq (5) secteurs suivants :

- **les infrastructures et services de transports** pour **1 647,9 milliards de FCFA** soit 55,4%, avec notamment le projet de construction de l'autoroute Thiès-Touba, le projet de réhabilitation du chemin de fer Dakar-Tambacounda-Bamako, le projet de construction du chemin de fer Dakar-AIBD, le projet de réalisation de pistes rurales, le projet de construction de ponts;  
**l'énergie** pour **291 milliards de FCFA**, soit 9,8% avec le plan intégré de l'électricité et le service universel de l'énergie qui sont des macro-projets comportant des projets de renforcement des capacités de production selon un mix énergétique, d'interconnexion au réseau, de réhabilitation et d'extension du réseau de transport et de distribution,
- **l'Agriculture** pour **252,4 milliards de FCFA**, soit 8,5% où l'accent est mis sur la structuration la filière arachide, la mise en place de 150 à 200 microprojets de soutien à l'agriculture familiale;
- **l'Eau potable et de l'Assainissement** pour **162 milliards de FCFA**, soit 5,5% ; avec le PEPAM pour la résorption de son gap de financement ainsi que l'assainissement rural ;
- et de **l'Education et de la Formation** pour **140,2 milliards de FCFA**, soit 4,7%, avec les projets de construction de l'Université du Sine-Saloum et d'implantation du réseau d'Instituts Supérieurs d'Enseignement Professionnel, Dakar Campus International d'Excellence ;
- la **santé** pour un montant de **78,9 milliards de FCFA**, soit 2,7%, avec le Programme national de relèvement des plateaux techniques des hôpitaux et autres centres de santé et *Dakar Medical City* ;

**303.** A ces six (6) premiers secteurs, suivent dans l'ordre cinq (5) secteurs tout aussi importants :

- le **tourisme** pour **47,6 milliards de FCFA**, avec le macro-projet de développement touristique intégré ;
- **les risques et catastrophes** pour **44 milliards de FCFA**, avec le projet de gestion des eaux pluviales et le projet de résilience climatiques et gestion des risques et catastrophes ;
- la **protection sociale** pour **40,4 milliards de FCFA**, avec le développement de la couverture universelle par l'assurance maladie, le programme d'appui aux filets sociaux ;
- **l'environnement** pour **23,2 milliards de FCFA**, avec le projet d'intégration de l'Adaptation aux Changements Climatiques dans la voie d'un développement durable du pays ;
- la **pêche et l'aquaculture** pour **22,5 milliards de FCFA**, avec le macro-projet de développement accéléré de l'aquaculture.

**304.** Le volet PPP du PAP dont le financement est à rechercher auprès du secteur privé s'élève à un montant de **1 111 milliards FCFA** et concerne les secteurs suivants :

- les **Infrastructures et Services de transport** : **417,4 milliards de FCFA** avec la construction du Tramway à Dakar et le macro-projet de Hub aérien ;
- **l'Agriculture** : **396,6 milliards de FCFA** avec deux (2) macro projets, le développement de 3-4 corridors céréaliers, la mise en place de 100-150 projets d'agrégation ciblés sur les filières HVA et élevage ;
- **l'Habitat et le Cadre de vie** : **245,9 milliards de FCFA** avec deux (2) macro projets le Programme d'accélération de l'offre en habitat social et le "Business Park": centre des sièges sociaux de la région et base de vie pour les foyers aisés ;
- **l'Éducation et la formation** : **141,6 milliards de FCFA** avec principalement le Projet de Construction de résidences universitaires ;
- le **tourisme** : **165,8 milliards de FCFA** avec le macro-projet de développement touristique intégré ;
- les **Mines et Carrières** : **101,086 milliards de FCFA** avec le macro-projet de relance du projet intégré sur le fer-Falémé ;
- **l'Industrie** : **52,5 milliards de FCFA** avec le macro-projet de plateformes industrielles intégrées ;
- **l'Eau Potable et Assainissement** : **40 milliards de FCFA** avec la réalisation d'une usine de dessalement de l'eau de mer ;
- la **santé** : **15,7 milliards de FCFA** avec le macro-projet "*Dakar Medical City*" ;
- le **Commerce** : **10,5 milliards de FCFA** avec le macro-projet de zones dédiées aux services d'exports prêtes à l'emploi.

## 5.2. Le cadrage macroéconomique

**305.** La stabilité du cadre macroéconomique est la base des options stratégiques à mettre en œuvre pour impulser et entretenir, dans la durée, une croissance économique significative à large base sectorielle et sociale. En effet, la stabilité macroéconomique est essentielle pour contenir l'inflation et la volatilité du taux d'intérêt, réduire les risques et incertitudes pour les investisseurs et créer les conditions propices à une croissance soutenue, à la création d'emploi et à la génération de revenu. Cet objectif macroéconomique sera poursuivi à travers, entre autres, l'amélioration du climat des affaires, l'assainissement des finances publiques et la maîtrise de l'inflation.

**306.** Tirer parti d'un cadre macroéconomique sain et stable demande des politiques convergentes de développement et de diversification des sources de la croissance. La prise en compte des dynamiques territoriales et leur articulation aux politiques sectorielles constituent un grand défi du développement économique national. De ce point de vue, il convient de concevoir et mettre en œuvre une approche territoriale du développement qui relie aménagement du territoire et décentralisation, intègre le processus de régionalisation et donne corps aux pôles régionaux de développement.

**307.** L'objectif d'un taux de croissance annuel moyen de 7 à 8% est à portée sur la période 2014-2018. Les projets structurants et les réformes clés à mettre en œuvre permettront de stimuler l'investissement privé national et étranger, diversifier les moteurs de la croissance et renforcer la résilience de l'économie. Le déficit budgétaire devrait poursuivre sa tendance baissière, passant de 5,6% en 2013 à 5,2% en 2014, avant d'atteindre 3,9% en 2018, à la faveur de l'accélération de la croissance et de la rationalisation des dépenses publiques. À plus long terme, il devrait diminuer progressivement jusqu'à 3 % du PIB.

**308.** Dans la perspective d'une maîtrise des dépenses publiques, le PSE prévoit des économies de 50 milliards par an sur les dépenses courantes. La croissance soutenue, couplée à l'élargissement de l'assiette fiscale permettrait de générer des recettes additionnelles de 684 milliards sur la période 2014-2018. Les ressources supplémentaires à mobiliser durant la période sous revue s'élèvent à 2 964 milliards de FCFA, dont 1 111 milliards sous forme de partenariat public privé (PPP) et 1 853 milliards au titre de l'aide publique au développement. Ce dernier mode de financement, auprès des Partenaires Techniques et Financiers (traditionnels ou non), privilégie la forme de dons et de prêts à taux concessionnels. Le rythme plus lent de réduction du déficit public est imputable à l'augmentation sensible des dépenses d'investissement pour soutenir l'effort consenti pour rattraper le retard enregistré dans les secteurs d'infrastructures de transport, de l'énergie et de l'équipement du monde rural.

Tableau : Scénario Stratégie d'émergence, 2014-2018

Scénario de base	Croissance	Déficit Public	Dépenses Courantes	Dépenses en capital	Dépenses Totales
	% du PIB		Mds FCFA		
Années					
2014	4,9	5,2	1 297	987	2 284
2015	6,7	5,1	1 352	1 208	2 560
2016	7,6	4,9	1 400	1 420	2 819
2017	8,0	4,5	1 450	1 630	3 080
2018	8,3	3,9	1 502	1847	3 349
Moyenne	7,1	4,7			
Total			7 001	7 091	14 092

Source : DPEE

**309.** Par ailleurs, le solde des transactions courantes devrait passer à moins de 5% du PIB en fin de période. Cette performance va résulter en particulier d'une amélioration de la balance commerciale. Le solde global de la balance des paiements reste excédentaire sur toute la période, traduisant une consolidation des avoirs extérieurs et un accroissement de la masse monétaire. A cet effet, la Stratégie intègre un renforcement du potentiel d'exportation et des flux rentrants d'investissements directs étrangers.

**310.** En termes d'emplois du PIB, la consommation finale s'inscrirait sur une tendance baissière et passerait de 91% en 2014 à 86% en 2018. Le taux d'investissement augmenterait sur la période à la faveur de la mise en œuvre de projets structurants pour stimuler l'investissement privé national et étranger, diversifier les moteurs de la croissance et renforcer la résilience de l'économie. En moyenne, le taux d'investissement ressortirait à 28,5% par an.

**311.** S'agissant de la demande extérieure nette, les exportations de biens et services augmenteraient en moyenne de 7,2% en termes réels, tandis que les importations de biens progresseraient de 6,1% en termes réels. L'inflation sera ramenée en fin de période en dessous du seuil communautaire de 3%.

Tableau: Evolution des agrégats macroéconomiques entre 2014 et 2018

Agrégats macroéconomiques	2014	2015	2016	2017	2018	Moyenne 2014-2018
<b>Taux de croissance du PIB réel (en %)</b>	<b>4,9%</b>	<b>6,7%</b>	<b>7,6%</b>	<b>8,0%</b>	<b>8,3%</b>	<b>7,1%</b>
Secteur primaire (en %)	6,1%	8,2%	8,7%	9,9%	9,3%	8,4%
Secteur secondaire (en %)	5,0%	9,0%	10,6%	9,0%	10,4%	8,8%
Secteur tertiaire (en %)	5,0%	6,3%	7,2%	8,3%	8,3%	7,0%
Pour mémoire PIB nominal (en Mds de FCFA)	7997,0	8735,7	9648,1	10660,7	11805,6	-
<b>Taux d'inflation annuel moyen (ou déflateur (en %))</b>	<b>1,8%</b>	<b>2,3%</b>	<b>2,6%</b>	<b>2,3%</b>	<b>2,2%</b>	<b>2,3%</b>
Taux d'investissement global (en % du PIB)	25,1%	29,1%	30,8%	29,1%	28,3%	28,5%
<b>Pression fiscale (en % du PIB)</b>	<b>18,81%</b>	<b>19,9%</b>	<b>20,4%</b>	<b>20,7%</b>	<b>20,9%</b>	<b>20,2%</b>
Taux de croissance recettes budgétaires (en %)	10,9%	14,8%	12,8%	11,9%	11,6%	12,4%
Taux de croissances des dépenses (en %)	10,7%	12,1%	10,1%	9,2%	8,7%	10,2%
Dépenses d'investissement sur ressources internes / recettes fiscales (en %)	33,9%	31,4%	33,8%	38,2%	39,8%	35,4%
<b>Solde budgétaire global hors dons en pourcentage du PIB (en %)</b>	<b>-5,2%</b>	<b>-5,1%</b>	<b>-4,9%</b>	<b>-4,5%</b>	<b>-3,9%</b>	<b>-4,7%</b>
<b>Cible programme ISPE (en %)</b>	<b>-4,9</b>	<b>-3,9</b>	<b>-3,7</b>	<b>-3,5</b>	<b>-3,2</b>	<b>-3,9%</b>
<b>Solde du compte courant (en % du PIB)</b>	<b>-10,4%</b>	<b>-10,4%</b>	<b>-9,3%</b>	<b>-7,4%</b>	<b>-5,9%</b>	<b>-8,5%</b>
Solde global de la balance des paiements (en Mds)	159,4	185,5	184,9	139,3	100,6	-

Source : DPEE

## **Chapitre VI : Mise en œuvre et suivi-évaluation du PSE**

### **6.1. Cadre de mise en œuvre et de suivi-évaluation**

**312.** La réussite du PSE appelle une rupture affirmée dans la capacité d'exécution des projets et des réformes prévus. Cela suppose :

- un leadership clair et fort ;
- un pilotage et un suivi rapprochés, au niveau le plus élevé de l'Etat ;
- le renforcement des capacités d'impulsion et de mise en œuvre des politiques à tous les niveaux ;
- le renforcement de l'Administration en ressources humaines qualifiées et motivées et en moyens financiers ;
- l'instauration et l'internalisation au sein de toute l'Administration d'une culture de la performance et de la transparence, d'une gestion axée sur les résultats et l'obligation de rendre compte ; et
- l'appropriation par toutes les couches de la société et l'exercice d'un contrôle citoyen.

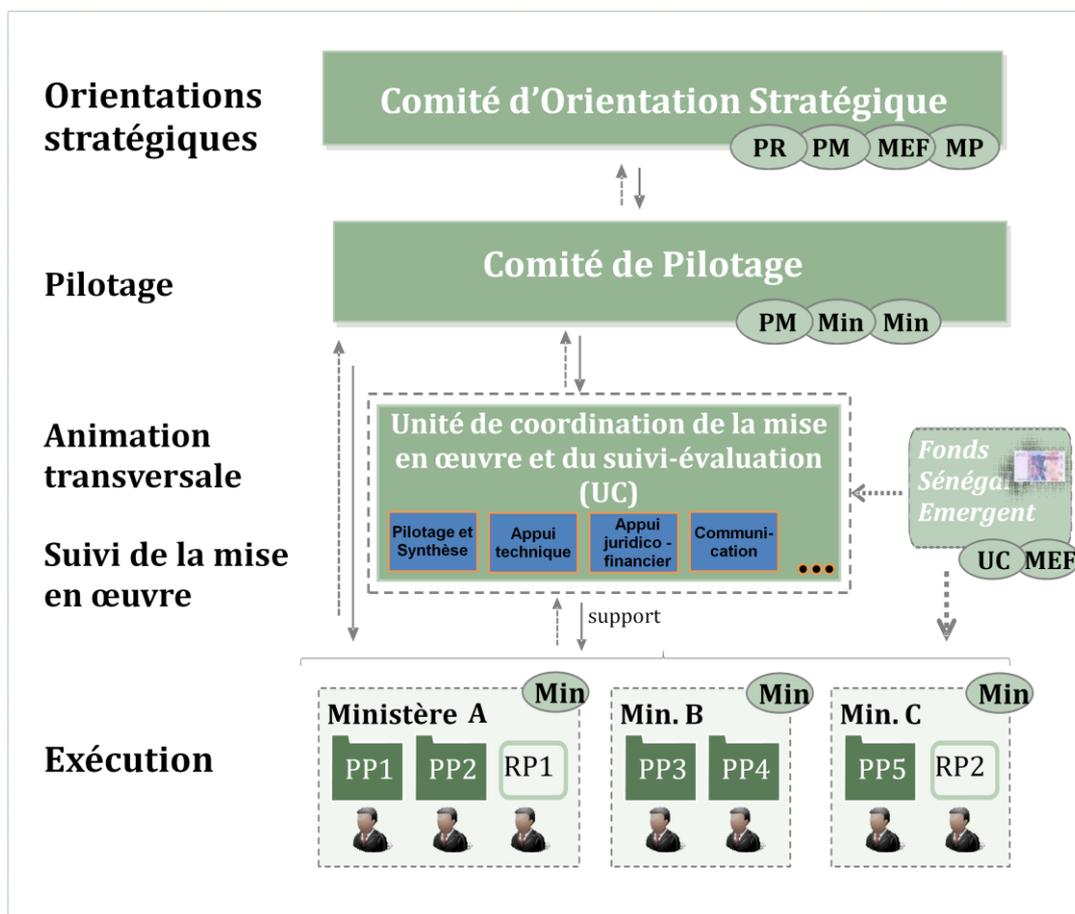
**313.** La mise en œuvre du PSE exige des moyens accrus et devra se traduire nécessairement par la levée de toutes les lourdeurs et pesanteurs qui affectent l'exécution diligente des projets et programmes ainsi que des réformes. Tous les acteurs devront s'inscrire résolument dans une logique d'efficience.

**314.** Le dispositif de suivi et d'évaluation permet aux acteurs de suivre la mise en œuvre du Plan et d'en analyser les résultats obtenus. Il fournit l'opportunité de partager les résultats du plan avec les différentes catégories d'acteurs. Il permet de faire les ajustements, en cours d'exécution, si l'évolution des indicateurs n'est pas conforme aux prévisions.

### **6.2. Pilotage et gouvernance**

**315.** Le cadre institutionnel de mise en œuvre du PSE comprend :

- **un Comité d'Orientation Stratégique (COS) ;**
  - **un Comité de Pilotage (COP) ;**
  - **une unité de coordination de la mise en œuvre et de suivi-évaluation**
- ; et**
- **des cellules ministérielles.**



### 6.2.1. Le Comité d'Orientation Stratégique (COS)

**316.** Le COS fixe le cap du Plan et en assure le pilotage stratégique. Il procède aux arbitrages et donne les directives nécessaires à la bonne exécution du PSE. Le COS examine l'état d'avancement de la mise en œuvre du PSE, définit les modalités appropriées pour la mise à jour du plan d'actions prioritaires et, au besoin, formule les réorientations à apporter au PSE.

**317.** Il est présidé par le Président de la République et comprend le Premier Ministre, les ministres en charge de l'Economie et des Finances, du Plan. Le COS est élargi à chaque fois que de besoin aux ministres et autres personnes ressources concernés. Il se réunira au moins une fois par mois.

### 6.2.2. Le Comité de Pilotage (CP)

**318.** Le comité de pilotage veille sur l'opérationnalisation correcte du Plan et la mise en œuvre cohérente des orientations stratégiques définies par le COS. Il procède également aux premières pré-validations de certaines options, à la remontée les points d'arbitrage et au suivi des résultats. Le CP décide des éventuelles actions correctrices à mettre en œuvre.

**319.** Il est présidé par le Premier Ministre et comprend le Premier Ministre, les ministres en charge de l'Economie et des Finances, du Plan. Les Ministres sont conviés au CP en fonction de l'ordre du jour des réunions. Il se réunira tous les quinze jours.

### **6.2.3. L'Unité de coordination de la mise en œuvre et du suivi-évaluation du PSE**

**320.** Elle est chargée de la coordination de la mise en œuvre et du suivi-évaluation du PSE. L'unité dispose d'une équipe d'experts qui appuiera, au besoin, les ministères à exécuter le PSE. Elle peut également recourir à une expertise externe à chaque fois que de besoin dans le cadre de ses activités.

**321.** Elle produit des tableaux de bord sur l'état d'avancement du PSE. Son rôle est de faciliter la prise de décision à tous les niveaux de l'administration (contribution à la levée des contraintes sur le déroulement normal des projets phares).

**322.** L'Unité assure le montage en amont des projets complexes (infrastructures, mines, hubs, etc.) en relation avec les ministères concernés et facilite la mise en place de partenariats industriels et financiers dans le cadre des projets phares. Elle appuie à la prospection des investisseurs, la structuration de financements, la négociation de contrats dans le cadre des projets stratégiques.

**323.** Elle pourra aussi héberger certains projets complexes à forte composante partenariale.

**324.** Elle assure le secrétariat des réunions du COS et du CP.

**325.** L'Unité est logée .....

### **6.2.4. Le Fonds Sénégal Emergent**

**326.** Le Fonds Sénégal Emergent est destiné au financement des activités de l'Unité de coordination de la mise en œuvre et du suivi-évaluation du PSE et au renforcement des cellules d'exécution.

**327.** Le Fonds est alimenté par l'Etat et les partenaires techniques et financiers. Il est géré par le Ministère de l'Economie et des Finances<sup>7</sup>.

### **6.2.5. Les cellules de projets dans les ministères sectoriels**

**328.** Pour la mise en œuvre des projets et réformes il est mis en place dans les ministères techniques des cellules sectorielles. Ces cellules, dirigées par un chef de projet, sont chargées de l'exécution, de la coordination et du suivi des projets et réformes au plan interne.

---

<sup>7</sup> Le Trésor indiquera la formule appropriée.

**329.** Le chef de projet est comptable de l'atteinte des résultats auprès du Ministère sectoriel concerné et de l'Unité de coordination et de la mise en œuvre. Un comité de suivi associant des personnalités du secteur privé et de la société civile, apportera un regard extérieur sur l'atteinte des résultats.

### **6.3. Mécanismes de partage des résultats avec les acteurs**

**330.** Des ***réunions trimestrielles de partage*** présidées par le Premier Ministre réuniront le Gouvernement, les représentants des partenaires techniques et financiers, la société civile, le secteur privé, le parlement et les collectivités locales pour évaluer l'état d'avancement de la mise en œuvre du Plan.

**331.** Des ***comités régionaux de suivi-évaluation*** présidés par les Gouverneurs de région et regroupant l'ensemble des catégories d'acteurs intervenant dans la région et établit l'état d'avancement de la mise en œuvre du PSE conformément à la vision locale. Chaque comité régional prépare un rapport annuel du Plan au niveau de la région couverte et fait des recommandations à l'Unité de coordination pour accélérer le processus de mise en œuvre des actions prioritaires.

**332.** Un ***dispositif de suivi des indicateurs économiques et sociaux*** du PSE sera mis en place. Il veillera à la mise à jour régulière des indicateurs de suivi, en appui à tous les organes institutionnels de pilotage du PSE.

### **6.5. Risques liés à la mise en œuvre du PSE**

**333.** Les risques de la Stratégie sont liés d'abord aux chocs exogènes qui peuvent compromettre les objectifs macroéconomiques et à la capacité d'absorption des ressources du plan d'actions prioritaires en rapport avec les procédures budgétaires actuelles et le contrôle efficient de l'utilisation des ressources. Des risques substantiels pèsent néanmoins sur ces projections de croissance en 2014-2018 dans un contexte de morosité de l'activité mondiale.

**334.** Au plan interne, les principaux risques concernent **d'une part, les retards dans la mise en œuvre des réformes sur l'environnement des affaires (17 réformes) et d'autre part les risques budgétaires liés aux différents fronts sociaux, notamment, dans les secteurs de l'éducation, de la santé.**

**335.** La mobilisation des ressources n'est pas l'unique condition pour mettre le Sénégal sur la trajectoire de l'émergence. Pour ne pas reconduire certains choix du passé qui sont à l'origine de la faiblesse de la croissance économique et de la réduction de la pauvreté, il est essentiel de mener définitivement **les réformes et les pré-requis notamment sur la capacité d'impulsion de l'Etat, la restauration des marges budgétaires et la restructuration du secteur de l'énergie.**

**336.** Le principal risque d'ordre naturel relève de la pluviométrie qui demeure le déterminant fondamental de la production agricole. Une situation d'insuffisance de la pluviométrie pourrait nuire significativement à l'évolution du sous-secteur agricole. Si le rythme de développement de l'agriculture irriguée dans les zones rurales est soutenu et les mécanismes des assurances agricoles mis en place, les effets indésirables d'une faible pluviométrie pourraient être atténués. Par ailleurs, le secteur agricole est exposé à d'autres chocs naturels tels que les agressions acridiennes qui constituent une menace importante sur l'économie, à la seule différence que l'intervention publique pourrait en atténuer les effets.

**337.** Les risques peuvent également être liés aux évolutions des grandes entreprises du secteur de la transformation. En dehors de l'énergie, les grandes entreprises du sous-secteur de la chimie et des huileries sont aussi exposées. Les perturbations enregistrées en 2008 pourraient affecter la croissance compte tenu du rôle important que les entreprises de ces sous-secteurs jouent dans l'économie, notamment sur les secteurs des services et des industries.

**338.** Les risques d'ordre politique et institutionnel peuvent revêtir diverses formes affectant directement la mise en place des investissements prévus sur la période de mise en œuvre du PSE. Les moyens pour minimiser ces risques nécessitent, de la part des différents acteurs, un engagement ferme et une solidarité soutenue. Enfin, une faible exécution des dépenses d'investissement pourrait affecter significativement la croissance et compromettre, à cet égard, l'atteinte des objectifs fixés à l'horizon 2018.

## **6.6. Exécution jusqu'à l'impact**

**339.** L'excellence dans l'exécution – cruciale pour réussir une transformation de l'ampleur de celle engagée à travers le PSE – suppose une maîtrise totale du calendrier. A cet égard, les premiers mois (les « 100 jours ») apparaissent déterminants pour surmonter grâce à des résultats indiscutables l'attente ou le scepticisme éventuels. Il sera important d'échéancier les réformes et projets pour tenir compte des capacités de pilotage et de mise en œuvre.

### ***6.6.1 Gagner la bataille de la crédibilité par des résultats tangibles rapides***

**340.** Acquérir puis conserver la confiance des partenaires et des acteurs du PSE supposera de pouvoir démontrer rapidement l'efficacité de la mise en œuvre du Plan. Pour cela, il faudra à la fois « faire » et « faire savoir ». Entre 10 et 15 résultats tangibles peuvent déjà être obtenus en 2014 sur divers projets phares : par exemple, le lancement d'une dizaine de projets agricoles à haute valeur ajoutée, la mise en construction de 5 000 nouveaux logements sociaux, la mise en exploitation de la mine de zircon de Diogo, la publication du statut de ZES, etc.

### 6.6.2 Définir un calendrier de mise en œuvre

**341.** Le calendrier de mise en œuvre du PSE devra conjuguer l'ambition pour obtenir rapidement des résultats, créer et perpétuer une dynamique, et garantir la pérennité des résultats.

**342.** Les 100 premiers jours seront réussis s'ils permettent d'assurer l'appropriation du PSE à travers une campagne de mobilisation de grande ampleur, ainsi que de lancer la mise en place des instances de gouvernance et le recrutement des acteurs clefs. Ensuite, les projets et réformes phares seront débutés en trois vagues successives : la première en avril 2014, la seconde en octobre 2014 et la troisième en janvier 2015.

**343.** La vague 1 d'avril 2014 concernera 9 projets phares et 5 réformes phares. Pour les projets phares : les projets d'agrégation ciblés sur les filières agricoles à haute valeur ajoutée et l'élevage ; le développement des corridors céréaliers ; le programme d'accélération de l'habitat social ; la relance du projet intégré sur le fer – Falémé ; l'accélération de l'exploitation du zircon ; le hub minier régional ; le plan de relance aérien ; le plan de relance intégré de l'électricité ; le service universel de l'énergie. Pour les réformes phares : le Fonds de modernisation Sénégal émergent ; le *turnaround* des classements d'attractivité ; les ZES et paquets investisseurs ; la mise à disposition accélérée du foncier et l'alignement de l'enseignement supérieur avec les besoins de l'économie.

**344.** La vague 2 d'octobre 2014 portera sur 12 projets phares et 8 réformes phares. Pour les projets phares : les microprojets de soutien de l'agriculture familiale ; le développement accéléré de l'aquaculture ; le développement de la filière phosphates et fertilisants ; l'accélération de l'exploitation du secteur aurifère ; l'encadrement et la promotion des mines artisanales ; les plateformes industrielles intégrées ; le hub logistique intégré ; les zones dédiées aux services export « prêtes à l'emploi » ; le Business Park pour HQ régionaux et bases de vie ; les zones touristiques intégrées. Pour les réformes phares : le *turnaround* de la gestion des participations de l'Etat ; la révision du code minier ; le cadre incitatif au développement de la promotion immobilière ; le développement accéléré des formations techniques et professionnelles ; le « TIC board » ; le crédit immobilier ; la bancarisation des bas revenus.

**345.** La troisième vague de janvier 2015 comportera 6 projets phares et 2 réformes phares. Pour les projets phares : le plan sectoriel pilote Artisanat d'art ; le plan sectoriel Micro-tourisme ; le pari industriel intégré ; *Dakar Medical City* ; Dakar Campus Régional de Référence ; le plan d'approvisionnement en hydrocarbures. Pour les réformes phares : la structuration et la promotion de la formation continue ; l'accès des PME au crédit.

## 6.7. Financement

**346.** Pour relancer la croissance économique et sociale, l'Etat va recourir à différents leviers. D'abord, les efforts d'optimisation des dépenses seront poursuivis engagés. Ce processus est engagé. A cela s'ajoutent les concours financiers des partenaires bilatéraux et multilatéraux, ainsi qu'aux transferts des sénégalais de l'extérieur.

**347.** L'Etat engagera une stratégie de promotion des investissements plus active. L'objectif est de stimuler le développement des secteurs porteurs et favoriser la réalisation des projets stratégiques à forte intensité de capital, à travers des fonds privés ou des partenariats public/privé.

**348.** Pour accompagner le développement économique, l'État a mis en place un dispositif de soutien financier à travers le Fonds Souverain d'Investissements Stratégiques (FONSIS), la Banque Nationale de Développement Economique (BNDE), et le Fonds National de Garantie et d'Investissements Prioritaires (FONGIP). La PME sénégalaise aura l'opportunité de solliciter un crédit auprès de la BNDE ou du FONSIS et pourra obtenir des garanties du FONGIP.

**349.** La BNDE mobilisera toutes les potentialités offertes par son dispositif institutionnel d'appui aux PME. Elle jouera un rôle de plateforme d'intégration de services d'appui pour faciliter les démarches de ses clients, identifier les services les plus adaptés à leurs besoins et exploiter toutes les possibilités de synergie avec les différentes structures d'appui.

**350.** Les ressources de la Caisse des Dépôts et Consignations renforceront également ce dispositif d'appui au financement des PME. Ces instruments qui développeront des synergies avec les systèmes financiers décentralisés vont également soutenir de jeunes porteurs de projets et opérateurs privés.